

REFERAT Omsorgsudvalget (ophørt 31/12 2017) d. 15-01-2013

Mødedato Tirsdag d. 15. januar 2013 kl. 17:30

Mødested Gæstekantinen, Industrivej 2, Rønnede

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Reform af førtidspension- og fleksjobområdet.....	4
Status på flytningen af værestedet Perlen.....	8
Frivilligrådets vedtægter.....	10
Årsrapport for den helhedsorienterede alkoholindsats 2012.....	12
Det fremtidige driftsorienterede tilsyn med de sociale institutioner på omsorgsområdet.....	14
Meddelelser - åben.....	16
Lukket: Lukket punkt: Meddelelser - lukket.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-69-12

Beslutning

Godkendt.

Ivan Lilleng deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Reform af førtidspension- og fleksjobområdet

15.00.00-A00-6-12

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2013 træder reformen om førtidspension og fleksjob i kraft på baggrund af lovforslag L53, der er vedtaget den 19. december 2012.

Formålet med reformen er at færre borgere får tilkendt førtidspension og i stedet får hjælp til at komme ind på arbejdsmarkedet, ud fra de ressourcer, som de har at byde ind med.

Reformen sætter særligt fokus på unge under 40 år. Der vil ikke fra den 1. januar 2013 kunne tilkendes førtidspension for denne målgruppe, medmindre at det er tydeligt, at det er formålsløst at forsøge at udvikle borgerens arbejdsevner.

En af de centrale forudsætninger i reformen er, at der på tværs af fagcentrene og afdelinger i kommunen skal arbejdes sammen om en koordineret og helhedsorienteret indsats med borgeren i centrum. Der skal derfor etableres en ny model for samarbejde i form af rehabiliteringsteam.

Faxe Kommune skal på den baggrund i lighed med landets øvrige kommuner etablere et tværfagligt rehabiliteringsteam fra 1. januar 2013. Teamet skal behandle alle sager om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension ud fra et helhedsorienteret perspektiv, hvor alle relevante kompetencer står sammen og hjælper borgere, der er i risiko for at komme på førtidspension.

Formålet med rehabiliteringsteamet er at sikre:

1. At alle vinkler tages med i betragtning i komplekse sager hver gang og at der sker den nødvendige tværfaglige koordinering.
2. At både beskæftigelsesmæssige, sociale og helbredsmæssige ressourcer og udfordringer afklares og der iværksættes en koordineret indsats med et fælles mål i forhold til arbejdsmarkedet.
3. At borgeren får tilknyttet en gennemgående sagsbehandler, der fungerer som tovholder og er ansvarlig for inddragelse af borgeren og dennes indsatsplan.

Rehabiliteringsteamet skal have en tværfaglig sammensætning med repræsentanter fra relevante dele af kommunen og skal som minimum inddrage:

- Beskæftigelsesområdet.
- Socialområdet, herunder socialpsykiatrien.
- Sundhedsområdet.

- Undervisningsområdet i sager, der omhandler borgere under 30 år og ad hoc over 30 år.
- Regionen skal være repræsenteret i rehabiliteringsteamet ved den såkaldte sundhedskoordinator.

For at opnå denne helhedsorienterede indsats udpeges der en sagsbehandler som tovholder for borgeren. Sagsbehandleren forbereder sagen i fællesskab med borgeren til rehabiliteringsteamet og deltager ligeledes på møderne i rehabiliteringsteamet på lige vilkår med de øvrige deltagere i teamet. Borgeren, som sagen vedrører, deltager også i møderne og har mulighed for at medbringe en bisidder. Dette gælder ikke i de førnævnte sager, hvor det er tydeligt, at det er formålsløst at forsøge at udvikle arbejdsevnen, f.eks. hvis borgeren er svært handicappet.

Anbefaling

Det anbefales, at rehabiliteringsteamet forankres i Center for Beskæftigelse & Omsorg for at sikre formålet med fokus på job og uddannelse og at der herfra udpeges en formand for teamet.

Det anbefales endvidere, at der nedsættes en midlertidig styregruppe fra 1/1 - 2013 til 31/12-2013 bestående af Centerchefen for henholdsvis Center for Sundhed & Pleje og Center for Beskæftigelse & Omsorg for at sikre en helhedsorienteret indsats. Styregruppen udarbejder en samarbejdsaftale ved udgangen af 1. halvår af 2013.

Rehabiliteringsplan

Omdrejningspunktet for møderne er borgerens rehabiliteringsplan. Rehabiliteringsplanen skal bestå af to dele:

- 1) En forberedende del, som danner grundlag for rehabiliteringsteamets behandling af sagen. Denne del af planen bliver udarbejdet af en sagsbehandler i samarbejde med borgeren og med inddragelse af den praktiserende læge.
- 2) En indsatsdel, som indeholder beskæftigelses-/uddannelsesmål og en plan for den indsats, der skal iværksættes. Indsatsdelen udarbejdes alene i sager om ressourceforløb. Indsatsen kan bestå af alle former for tilbud eller andre aktiviteter, der er til rådighed i dag på beskæftigelses-, uddannelses-, sundheds- og socialområdet.

Målgruppen for ressourceforløb er personer, for hvem det er overvejende sandsynligt, at de – uden en særlig indsats – vil ende på førtidspension. Borgere, der allerede er på førtidspension, men som har et ønske om at komme tilbage på arbejdsmarkedet, kan også få et ressourceforløb.

Anbefaling - målgruppe

Det anbefales, at rehabiliteringsteamet skal behandle følgende sager:

1. Sager, hvor der tidligere blev indstillet til førtidspension.
2. Sager, hvor der tidligere blev visiteret til fleksjob.
3. Øvrige sager med komplekse problemer ud over ledighed, typisk længevarende kontanthjælpssager i matchgruppe 3 (personer, der er midlertidigt passive ift. arbejdsmarkedet).

Indstilling i rehabiliteringsteamet

Når rehabiliteringsteamet har behandlet sagen, bliver der indgivet en begrundet indstilling om det videre forløb til den koordinerende sagsbehandler. Indstillingen skal indeholde en vurdering af borgerens muligheder for at arbejde eller uddanne sig. I de sager, hvor teamet indstiller, at borgeren skal gennem et ressourceforløb, skal det fremgå af indstillingen, hvilke indsatser forløbet kan indeholde.

Såfremt teamet indstiller, at der skal påbegyndes en sag om, at borgeren skal tilkendes førtidspension, skal indstillingen indeholde en faglig begrundelse for, at borgerens arbejdsevne anses for varigt nedsat, og at borgeren ikke kan blive i stand til at forsørge sig selv – uanset mulighederne for støtte efter den sociale- eller anden lovgivning.

På baggrund af rehabiliteringsteamets indstilling beslutter den koordinerende sagsbehandler hvilke relevante indsatser, der skal sættes i værk. I tilfælde af, at der skulle opstå sager, hvor teamets indstilling ikke kan følges, skal sagen forelægges for teamet igen, med begrundelse om hvorfor styregruppen ikke kan følge indstillingen. Sagen revurderes derefter i teamet, og sagen sendes retur til styregruppen, som herefter træffer endelig afgørelse i sagen.

Borgeren i centrum

En anden væsentlig forudsætning i reformen er, at borgeren skal være i centrum. Sagsbehandleren skal igennem hele forløbet have et tæt samarbejde med den enkelte borger. Det betyder også, at selve forberedelsen af sagen kommer til at foregå tæt sammen med borgeren, og at borgerens eget perspektiv bliver omdrejningspunktet. For at skabe ejerskab og engagement skal borgere, der visiteres til ressourceforløb, involveres tæt i at planlægge deres eget ressourceforløb. Den koordinerende sagsbehandler skal løbende og mindst 6 gange om året holde opfølgningssamtaler med borgeren.

Samarbejdsaftale med regionen

En tredje forudsætning for reformens gennemførelse i kommunerne er, at der skal etableres en ny samarbejdsaftale mellem kommunerne og regionens sundhedsvæsen om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering. Det nye samarbejde vil blandt andet blive udmøntet i en sundhedskoordinator fra regionen, der skal være et fast medlem af rehabiliteringsteamet. Sundhedskoordinatoren skal deltage i planlægningen af ressourceforløbet af borgerne. Desuden skal den sundhedsfaglige rådgivning fremover hentes via den kliniske funktion i regionen. Lovgivningen om den nye samarbejdsmodel mellem kommuner og de kliniske funktioner i regionen træder først i kraft pr. 1. juli 2013.

Sagen behandles i januar i Beskæftigelsesudvalget og Omsorgsudvalget og i februar i Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv socialpolitik, lov om social pension m.fl.

Økonomi

Personaleressourcer, der indgår i rehabiliteringsteamet, afholdes af de respektive fagcentre. Indsatsen forventes finansieret under Beskæftigelsesudvalgets ramme. Dette forelægges i en særskilt sagsfremstilling for Beskæftigelsesudvalget.

Sagen afgøres af

Omsorgsudvalget.

Indstilling

Center for Beskæftigelse & Omsorg indstiller,

1. at rehabiliteringsteamet forankres i Center for Beskæftigelse & Omsorg,
2. at der nedsættes en midlertidig styregruppe fra den 1/1-2013 til 31/12-2013, bestående af Centerchefen for Sundhed & Pleje og Centerchefen for Beskæftigelse & Omsorg, og
3. at der afsættes personaleressourcer til at indgå i rehabiliteringsteamet fra de respektive fagcentre.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 3: Status på flytningen af værestedet Perlen

27.54.08-A00-1-12

Sagsfremstilling

Omsorgsudvalget besluttede på møde den 12. juni 2012, at det skulle undersøges, om det vil være hensigtsmæssigt at flytte værestedet Perlen fra Faxe Kommunes administrationsbygning på Tingvej 7 til den ledige bygning på Tingvej 4 - kaldet Brummen.

Værestedet Perlen er et fristed for socialt udsatte voksne, der har psykiatiske og/eller sociale problemer. På værestedet lægges der stor vægt på det sociale samvær, og at brugerne knytter bånd og netværk. Samværsaktiviteterne er en central del af den daglige aktivitet i Perlen. Formålet med flytningen er at videreudvikle disse aktiviteter sammen med brugerne samt at imødegå brugernes ønske om at kunne skabe aktiviteter i et mere fleksibelt tidsrum. Det er samtidig målsætningen, at der skal være plads til en større brugergruppe end der fysisk er plads til på nuværende tidspunkt.

Bygningen på Tingvej 4 har tidligere huset en døgnforanstaltning for 5 unge. Lokalerne er meget små og Center for Beskæftigelse & Omsorg vurderer at selv efter en ombygning og derved sammenlægning af nogle af lokalerne, at bygningen er for lille til at rumme de nuværende aktiviteter i Perlen samt ønsket om at udvikle værestedet. Dette vil ikke være muligt i lokalerne på Tingvej 4 (Brummen). Centret vil derfor anbefale, at der findes en alternativ bygning til formålet.

Det er væsentligt, at en ny placering af værestedet er tæt på offentlig transport af hensyn til tilgængeligheden for brugerne. Aktiviteterne kan med fordel udvikles, så en bredere gruppe brugere finder Perlen attraktivt – dette gælder ligeledes udvikling af aktiviteter til socialt udsatte unge samt udvikling af et netværkstilbud til misbrugere.

Det foreslås, at planerne om flytningen af Perlen inddrages i det planlagte byfornyelsesprogram for Haslev Bymidte og at mulighederne for at finde en egnet placering af Perlen undersøges i den forbindelse.

Lovgrundlag

Serviceoven §104.

Økonomi

Der vil være omkostninger til leje eller køb af en egnet bygning. Forslaget vil indgå i budget 2014.

Sagen afgøres af

Omsorgsudvalget.

Indstilling

Center for Beskæftigelse & Omsorg indstiller,

1. at der fortsat arbejdes på en flytning af Perlen til en anden lokalitet i Haslev,
2. at Perlen tænkes ind i Byfornyelsesprogrammet for Haslev Bymidte, og

3. at forslaget indgår i budget 2014.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 4: Frivilligrådets vedtægter

27.15.00-A08-1-12

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte på møde d. 8. oktober 2009 vedtægter for et Frivilligråd for foreninger/organisationer, der udfører frivilligt socialt arbejde i Faxe Kommune.

Formålet med Frivilligrådet er at skabe dialog mellem de frivillige foreninger/borgere og Faxe Kommune.

Frivilligrådet repræsenterer flere og flere foreninger og er på vej til at udvikle sig frem til den paraplyforening for alle frivillige foreninger i Faxe Kommune, som der er behov for. I forhold til det forøgede fokus på frivillighed, har Frivilligrådet derfor et stort potentiale.

På baggrund af Frivilligrådets årlige repræsentantsskabsmøde afholdt d. 19. november 2012 blev rådets vedtægter ændret.

Overordnet angår ændringerne følgende:

- Præcisering af formålet, hvor dialogen og nærheden til foreningerne understreges gennem nedsættelse af lokaludvalg.
- Præcisering af repræsentantsskabets sammensætning - herunder udpegning af repræsentanter samt udvidelse af antallet af valggrupper, således at 'pensionister og efterlønnere' udgør den 7. valggruppe.
- Tilretning af bestyrelsens sammensætning, mødeprocedure mv. i henhold til den nye sammensætning i repræsentantskabet.

Ændringernes fulde omfang fremgår af bilaget 'Forslag til nye vedtægter for Faxe Frivilligråd' - hvor ændringerne er fremhævet i rød skriftfarve.

Det endelige dokument til godkendelse udgøres af bilaget 'Nye vedtægter for Faxe Frivilligråd'.

Administrationen har været i god dialog med Frivilligrådet om ændringerne forud for Repræsentantsskabsmødet.

Administrationen vurderer dels, at der samlet set er tale om mindre justeringer af vedtægter, dels at Omsorgsudvalget jf. Styrelsesvedtægten, er tillagt den fornødne kompetence til at kunne godkende vedtægtsændringerne på vegne af Faxe Kommune.

Lovgrundlag

Lov om social service § 18.

Styrelsesvedtægt for Faxe Kommune § 18, stk. 2.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Omsorgsudvalget.

Indstilling

Center for Kultur, Frivillighed & Borgerservice indstiller, at Frivilligrådets vedtægter af den 19. november 2012 godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Forslag til nye Vedtægter for Faxe Frivilligråd - tilføjelser markeret med rød skriftfarve.doc

Nye Vedtægter for Faxe Frivilligråd - dokument til politisk godkendelse 19. nov.2012.doc

Punkt 5: Årsrapport for den helhedsorienterede alkoholindsats 2012

29.09.00-A00-6-12

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2012 bevilligede Byrådet 700.000 kr. til drift af en helhedsorienteret alkoholindsats målrettet alle borgere i Faxe Kommune.

Erhvervs- og Kulturudvalget, Uddannelsesudvalget, Børn- og Familieudvalget, Social- og Sundhedsudvalget, Beskæftigelsesudvalget og Omsorgsudvalget besluttede på møderne i marts 2012 at implementere en tværgående, helhedsorienteret og sammenhængende alkoholindsats. Det indebærer nedsættelse af en tværgående politisk og administrativ koordinationsgruppe samt en række indsatsområder.

En status på aktiviteter i alkoholindsatsen 2012 viser, at en lang række aktiviteter er gennemført. Dette fremgår af vedhæftet årsrapport for alkoholindsatsen 2012, der beskriver afviklede aktiviteter vedrørende:

- Alkoholindsatsens organisering
- Børneområdet
- Voksen- og ældreområdet
- Behandlingsområdet
- Alkoholikampagne
- Presse
- Andre aktiviteter
- Alkoholkoordinators uddannelse, konference- og netværksdeltagelse

Udover status for aktiviteter i 2012 indeholder årsrapporten en foreløbig aktivitetsplan for alkoholindsatsen i 2013. Denne drøftes og besluttet endeligt på det første møde i den politiske koordinationsgruppe for alkoholindsatsen, primo 2013.

Alle aktiviteter i alkoholindsatsen 2012 holder sig indenfor de berammede 700.000 kr.

Lovgrundlag

Lov om sundhed § 119 (alkoholforebyggelse).

Lov om Sundhed § 141 (alkoholbehandling).

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Omsorgsudvalget.

Indstilling

Center for Beskæftigelse & Omsorg indstiller,

- at aktivitetsstatus for 2012 godkendes, og
- at aktivitetsplanen for 2013 godkendes i den politiske koordinationsgruppe for alkoholindsatsen primo 2013.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Årsrapport alkoholindsatsen 2012 og aktivitetsplan for 2013

Punkt 6: Det fremtidige driftsorienterede tilsyn med de sociale institutioner på omsorgsområdet

27.12.00-A00-1-12

Sagsfremstilling

Den 23. oktober 2012 blev ovennævnte sag behandlet i Omsorgsudvalget, Social- og Sundhedsudvalget og Børn- og Familieudvalget. Omsorgsudvalget besluttede, at KKR's forslag til de nye fælleskommunale kvalitetsstandarder for tilsynsområdet sendes i høring i relevante udvalg, råd mv., og implementeres frem mod budget 2014.

Handicaprådet behandlede sagen den 4. december 2012, og Ældrerådet behandlede sagen den 5. november 2012.

Handicaprådet påpegede i deres høringssvar, at materialet er skrevet i et vanskeligt tilgængeligt sprog og ønsker fremadrettet, at tilsvarende materialer skrives i et mere letforståeligt sprog.

Handicaprådet ønsker ved foranstaltninger for børn under 18 år, at der altid indhentes børneattester, og at dette fremgår af foranstaltningens stillingsopslag.

Overordnet tilsluttede Handicaprådet sig de nye fælles kvalitetsstandarder for det driftsorienterede tilsyn.

Ældrerådet fremhævede følgende i deres høringssvar:

”Der er ikke noget nyt i den beskrevne proces i forhold til den nuværende måde at udføre tilsyn på, når det omhandler ældreområdet i Faxe Kommune. Ældrerådet vurderer, at denne fungerer tilfredsstillende.

Desuden finder Ældrerådet det meget positivt, at der indgås et kommunalt samarbejde med fælles kvalitetsstandarder.”

Som det fremgik af den oprindelige sagsfremstilling havde Social- og Integrationsministeren den 26. september 2012 offentliggjort regeringens forslag til en reform af tilsynet med anbringelsessteder på børne- og voksenområdet. Reformen indebærer, at tilsynet flyttes fra den enkelte kommune og placeres i fem kommuner, der hver skal varetage det driftsorienterede tilsyn med tilbud i kommunalt, regionalt og privat regi i de respektive geografiske regioner. Samtidig lægges der op til en række præciseringer af rammer og grundlag for tilsynet herunder bedømmelse af tilbuddenes indsatser på baggrund af en række af indikatorer og krav til tilbuddenes drift og økonomi, samt dokumentation af effekt af tilbuddenes arbejde. Den 26. oktober 2012 blev der indgået en aftale om den nye reform og den 18. december 2012 har KKR Sjælland besluttet at det driftsorienterede tilsyn skal placeres i Holbæk Kommune med en satellit i Guldborgsund Kommune.

På baggrund af ovennævnte udvikling har regeringens aftale om den nye tilsynsreform overhalet KKR's oprindelige forslag til de nye kvalitetsstandarder for tilsyn i den enkelte kommune.

Lovgrundlag

Lov om Retssikkerhed og Administration på det sociale område § 15 og § 16.

Økonomi

Da der er uklarhed om den endelige organisering af og kvalitetsstandard på tilsynsområdet, er der ikke mulighed for at udarbejde en vurdering af de økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Omsorgsudvalget.

Indstilling

Center for Beskæftigelse & Omsorg indstiller, at høringssvarene fremsendes til KKR med henblik på et fælles høringssvar til Social- og Integrationsministeriet i forhold til de kommende nationale kvalitetsstandarder for tilsyn på det specialiserede socialområde.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 7: Meddelelser - åben

00.01.00-A00-69-12

Sagsfremstilling

Orientering om

- Orienteringsskrivelse fra Social- og Integrationsministeriet vedr. særligt tema til behandling i rammeaftalerne til at udmelde godkendelse og tilsyn som særligt tema til rammeaftalerne for 2014.
- Invitation til temamøde om rammeaftale 2014 på det specialiserede social og undervisningsområde, den 1. marts 2013.
- KL's Sociale Temamøde 15. - 16. maj 2013 i Aalborg.

Beslutning

Punkterne drøftet.

Bilag

Social- og Integrationsministeriet - Udmelding særligt tema 2014

Punkt 8: Lukket: Lukket punkt: Meddelelser - lukket

00.01.00-A00-69-12