

REFERAT Beredskabskommissionen d. 03-03-2015

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2015 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1, Industrivej 2, 4683 Rønnede

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Etablering af fælleskommunalt redningsberedskab.....	4
Information fra Beredskabsforbundet og det deltidsansatte brandpersonale.....	9
Meddelelser.....	10

Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

Godkendt.

Politiet var på mødet repræsenteret af Peter Haslund.

Etablering af fælleskommunalt redningsberedskab

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 21. august 2014:

- At der arbejdes videre med implementering af model 1, som er fuld samordning af beredskaberne for Næstved, Vordingborg og Faxe kommuner.
- At arbejdsgruppen fortsætter med fase 2, hvor der udarbejdes egentlige implementeringsforslag, samordningsaftaler samt aftaler for økonomioverførsler fra de enkelte kommuner til samordningsberedskabet.
- At mulighederne for samarbejde med yderligere kommuner sonderes.

Samarbejdssonderingerne medførte, at Ringsted Kommune også har indgået i fase 2, hvor der er udarbejdet egentlige implementeringsforslag, samordningsaftaler samt aftaler for økonomioverførsler fra de enkelte kommuner til samordningsberedskabet.

Det fremgår af aftalen mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2015, at landets redningsberedskaber skal samles i op til 20 beredskabsenheder senest den 1. januar 2016.

Den fremtidige struktur for redningsberedskabet i Danmark fra aftalen om kommunernes økonomi for 2015 er:

Redningsberedskabet består i dag af et kommunalt basisberedskab og et statsligt overbygningsberedskab, der tilsammen varetager daglige, lokale opgaver såvel som landsdækkende indsatser.

Regeringen og KL er enige om, at der gennem en forenkling af organiseringen på beredskabsområdet kan opnås betydelige effektiviseringsgevinster, mens der fortsat sikres et højt serviceniveau for borgerne. Det kan bl.a. ske ved at samle de nuværende 87 kommunale enheder i større og mere bæredygtige enheder samt ved at sikre en hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem det kommunale og statslige beredskab.

Der er på den baggrund enighed om, at kommunerne senest 1. januar 2016 vil etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder i form af op mod 20 beredskabsenheder. Såfremt kommunerne ikke inden den fastsatte dato har etableret sig i nye enheder, vil regeringen søge tilslutning til at fastsætte nærmere kriterier for en afgrænsning af nye, mere bæredygtige enheder.

Parallelt med den kommunale forenkling af organiseringen vil staten foretage strukturtilpasninger og effektiviseringer i det statslige beredskab. Det forventes, at den statslige ramme som følge heraf reduceres med 25 mio. kr. i 2015, 75 mio. kr. i 2016 og 125 mio. kr. i 2017.

Samtidig er der enighed om, at de nye større kommunale enheder betyder, at kommunerne mest hensigtsmæssigt kan varetage nogle af de mere specialiserede beredskabsfunktioner, der i dag varetages af staten. Der er derfor enighed om en fremadrettet dialog om, hvordan der kan sikres en hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem det kommunale og statslige beredskab.

Regeringen og KL er på den baggrund enige om, at det kommunale bloktilskud nedreguleres med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem. Herudover er regeringen og KL enige om, at det vil være muligt at frigøre yderligere 100 mio. kr. i 2015 og frem.

Arbejdet med at samle landets redningsberedskaber i op til 20 beredskabsenheder er forankret gennem KL i KKR. KKR Sjælland blev på møde den 9. september 2014 enige om en model, hvor der bliver fire beredskabsenheder i Region Sjælland. For Faxes vedkommende betyder modellen, at vi skal etablere en fælles beredskabsenhed med Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner.

Den 25. september 2014 blev der afholdt et møde mellem borgmestre og direktører fra de fire kommuner, hvor de overordnede rammer for etablering af et fælles redningsberedskab blev aftalt.

Der er enighed i borgmestergruppen om, at det er Ringsteds borgmester Henrik Hvidesten, der peges på som formand i den fælles beredskabskommission/bestyrelse.

Der er et ønske fra borgmestergruppen om, at der arbejdes hen mod at det nye fælles redningsberedskab skal være etableret 1. april 2015.

Det blev aftalt, at samordningsprocessen forankres i en projektorganisation bestående af en borgmestergruppe med borgmestrene fra de fire kommuner, en administrativ styregruppe sammensat af kommunaldirektør Thomas Eriksen (Faxe), direktør Per B. Christensen (Næstved), kommunaldirektør Jacob Nordby (Ringsted) og kommunaldirektør Lau Svendsen-Tue (Vordingborg), og en projektarbejdsgruppe sammensat af centerchef Jørgen Veisig (Faxe), beredskabschef Flemming Nygaard-Jørgensen (Næstved), beredskabschef Henrik Nilsson (Ringsted) og kst. beredskabschef Erik Videmark Andersen (Vordingborg).

Resultatet af arbejdet i projektorganisationen er udmøntet i vedlagte interessentskabskontrakt med tilhørende bilag i form af åbningsbalance, overordnet driftsøkonomi for 2015 og overordnet organisationsoversigt for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning.

Lov om kommunernes styrelse åbner mulighed for, at kommuner kan løse opgaver i fællesskab ved at danne et såkaldt § 60 selskab, og Beredskabsloven giver mulighed for etablering af en fælles beredskabskommission for kommuner, som vælger at samordne deres beredskaber.

For at stifte et § 60 selskab skal der som minimum være en åbningsbalance, som viser hvilke aktiver og passiver selskabet overtager fra kommunerne, samt en aftale mellem kommunerne om selskabet formål m.v. Denne fremgår af interessentskabskontrakten. Et § 60 selskab skal godkendes af Statsforvaltningen, så hvis Statsforvaltningen har bemærkninger til konstruktionen, kan det blive nødvendigt efterfølgende at justere i forhold dertil.

Forslag til åbningsbalance (bilag)

Det har været en udfordring i fastlæggelsen af den enkelte kommunes ejerandel, at kommunerne har haft meget forskellig praksis vedrørende leasing. Hvor Ringsted Kommune har købt redningskøretøjer over kommunens anlægsbudget, så har de øvrige kommuner i forskellig grad brugt leasing. Dette betyder at nettoaktiverne i det enkelte beredskab ikke på nogen måde afspejler kommunens størrelse. Ringsted kompenserer for dette forhold ved at sælge sine beredskabskøretøjer, hvorefter selskabet efterfølgende leaser dem. Herved nedbringes Ringsteds indskud af nettoaktiver til et niveau, som er sammenligneligt med de øvrige tre kommuner. Dette betyder, at Ringsted Kommune efterfølgende får en højere driftsudgift til selskabet, da der skal betales leasingafgift. Driftsbudgettet justeres derfor med et beløb svarende til leasingydelsen.

Kommunernes ejerandele af selskabet anbefales fastlagt efter en model, hvor indbyggertal og areal vægter lige højt ud fra en vurdering af, at begge dele har betydning for dimensionering af beredskabet. Den fordeling, som derved fremkommer, har en rimelig sammenhæng med de faktiske budgetter, når der korrigeres for forskelle i brug af leasing. Imidlertid er der fortsat en mindre forskel i indskuddene set i forhold til ejerandele, hvorfor der foreslås en overgangsordning på 10 år efter følgende princip:

Indskudsprocenterne (Næstved 48%; Ringsted 18%; Vordingborg 32%; Faxe 2%) fastholdes, som skitseret i åbningsbalancen. Ved udtræden indenfor 10 år efter stiftelsen får man aktiver med ud af selskabet svarende til disse indskudsprocenter. Efter 10 år kan man udtræde med aktiver svarende til de besluttede ejerandele.

Begrundelsen herfor er, at aktiverne stort set vil være afskrevet efter 10 år, og at kommunerne derefter vil være ligestillet.

Forslag til interessentskabskontrakt (bilag)

Aftalen sonderer mellem kerneopgaver, som vedrører de opgaver kommunerne skal varetage ifølge Beredskabsloven m.fl. og serviceopgaver, som er andre opgaver, der kan varetages for den enkelte kommune på kommercielle vilkår.

Der nedsættes en fælles beredskabskommission, som tillige er bestyrelse for selskabet. Hvis alle medarbejderrepræsentanter skal have stemmeret, hvilket er anbefalingen fra de fire borgmestre, skal der i henhold til lovgivningen udpeges tre medlemmer af beredskabskommissionen af hvert Byråd. Dette vil give en uforholdsmæssig stor bestyrelse, og der anbefales derfor kun udpeget to af hvert byråd i forventning om, at de

drøftelser, der er mellem Regeringen og KL om emnet, vil føre til nye regler.

Selskabet skal, jf. forslag til kontrakt, senest ved udgangen af 2016 have lavet et forslag til risikobaseret dimensionering for de fire kommuner, og sammen med andre tiltag forventes der opnået effektiviseringer gennem stordriftsfordele.

Udkast til organisation og forslag til korrigeret budget 2015 (bilag)

Organiseringen af Midt- og Sydsjællands Brand & Redning som vist i sagens bilag skal opfattes som et øjebliksbillede, idet bestyrelsen til enhver tid kan vælge at tilpasse denne til det aktuelle behov.

I forbindelse med overgangen til den nye organisation anvendes reglerne om virksomhedsoverdragelse, som betyder, at de medarbejdere, der er ansat ved de fire kommuners brandvæsner, følger med over i det nye § 60 selskab. Det nye § 60 selskab bliver således medarbejdernes nye arbejdsgiver, og medarbejderne overgår til det nye selskab med den anciennitet og på de vilkår, som de havde under deres ansættelse hos de fire brandvæsener. Det nye § 60 selskab skal efterfølgende tage stilling til hvilke vilkår, som medarbejderne skal være omfattet af fremadrettet. Det forventes, at alle nuværende medarbejdere i de fire kommuners brandvæsner vil være en del af den nye organisation pr. 1. april 2015.

I Næstved Kommune er der otte tjenestemænd ansat ved redningsberedskabet. De virksomhedsoverdrages ikke til det nye § 60 selskab, men bevarer deres ansættelsesforhold ved Næstved Kommune og udlånes til selskabet. Denne løsning er valgt for at Næstved Kommune ikke skal overføre hensatte pensionsmidler til det nye selskab. I 2015 arbejder selskabet efter de budgetter, som er vedtaget i de enkelte kommuner, idet selskabets regnskabsår starter med tilbagevirkende kraft pr. 1. januar 2015, hvilket vurderes at være mest hensigtsmæssigt. Imidlertid vil det være nødvendigt at korrigere kommunernes budgetter for en række forhold, som er nærmere beskrevet i sagens bilag. Dette skyldes, at selskabet skal opbygge en egen administration, som modsvarer af et mindre aktivitetsniveau i kommunerne, ligesom selskabet skal leje bygninger af kommunerne, som til gengæld får en lejeindtægt, der modsvarer den øgede udgift og ikke mindst, at selskabet skal tegne egne forsikringer til afløsning for de forsikringer, som hver kommune har på området i dag.

Der er forskellig praksis omkring diæter til kommissionsmedlemmer i de fire kommuner. For ikke at stille nuværende medlemmer ringere ved overgang til den nye kommission anbefales det, at der udbetales diæter til medlemmer, som ikke sidder i en af kommunernes byråd/kommunalbestyrelser og ikke er ansat i selskabet.

Det er i gennem interessentskabskontrakten aftalt, at den nye fælles beredskabskommission senest i 2016 tager initiativ til udarbejdelse af forslag til ejerstrategi, som skal forelægges ejerne. Ejerstrategien skal som minimum indeholde:

- Plan for håndtering af uforudsete hændelser, som påvirker selskabets drift og økonomi,
- strategi for opbygning af likviditet og genanskaffelse af materiel, herunder i hvilken grad der skal anvendes leasing
- effektiviseringer af driften jf. aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2015
- plan for udarbejdelse af risikobaserede dimensionering for den enkelte kommune, som senest skal være gennemført med udgangen af 2016.

Medarbejderne har undervejs i processen været orienteret ved forskellige tiltag. Der har været afholdt møde den 10. december 2014, hvor alle tillidsrepræsentanter og de faglige organisationer var indbudt. Der er oprettet en internetportal, hvor medarbejderne har kunnet søge information om processen.

MED-udvalget ved Faxe Brand & Redning har drøftet strukturændringerne på Med-møder, og medarbejdersiden har udarbejdet liste med nedennævnte elementer, som de synes er vigtige at politikerne har kendskab til som en del af beslutningsgrundlaget.

1. Health Care ordning.
2. Punkter som i dag til diverse tøj.
3. Lån af lokaler i brandmandsforeningens regi.
4. Lån af biler ved arrangementer.
5. Løn under egne tilrettelagte øvelser (udover de 12 obligatoriske) ca. 6-8 gange årligt. (Billig måde at opretholde et stærkt og effektivt bådeberedskab på, samt godt lokalkendskab til sø- og havområderne)
6. Køre med flere biler og brandmænd end meldingen lyder på (sikkerhed, ikke mindst på motorvejen, samt opretholdelse af gejsten hos brandmændene)
7. T-shirt er en forbrugsvare.
8. Drikkevarer er Faxe-produkter, drikkevand + diverse sodavand.
9. Afholdelse af nytårssparade foregår i Rønnede for stationer, Faxe og Haslev.
10. Faxe kommune afholder udgifter til specialeuddannelse af brandmænd i Faxe kommune, evt. højderedning. (Faxe by har Faxe Kalkbrud, hvor der hvert år kommer rigtig mange turister og ved en given ulykke, som der desværre har været nogle af de senere år, vil station Faxe være fremme minimum 30 min før en specialredning fra Næstved)
11. Faxe kommune køber stationslederne fri fra deres respektive job 4 dage pr. måned.

Hovedudvalget er orienteret om strukturændringen.

Borgmestergruppen er enige om, overfor den nye fælles beredskabskommission, at indstille beredskabschef Flemming Nygaard-Jørgensen (Næstved) til stillingen som chef for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning.

Det nye selskab peger på Næstved Kommune som sekretariatskommune for selskabet i forhold til servicering af økonomiopgaver mv. Det skal afklares i hvilket omfang selskabet selv løser dele af opgaverne, og hvilke opgaver Næstved Kommune skal løse for selskabet, herunder afregning af administrationsbidrag.

Efter godkendelse af interessentskabskontrakt og åbningsbalance i de fire kommuners byråd, skal kontrakten sendes til godkendelse i Statsforvaltningen.

Lovgrundlag

Beredskabsloven

Lov om kommunernes styrelse

ØKONOMI

Faxe Kommune har i budget 2015 afsat 7.544.000 kr. til beredskabet. Ved selskabsdannelsen skal der herudover gives udgiftsbevilling på 672.000 kr. og indtægtsbevilling på 342.000 kr. Nettoudgiften på 330.000 kr. vedrører afskrivninger 53.000 kr., øget forsikringsudgift 38.000 kr., samt administration 239.000 kr. I 2016 er nettobeløbet 340.000 kr.

Faxe Kommune har ikke gennemført reduktioner i budgettet til Brand og Redning for 2015 i forhold til bloktilskudsreduktionen på 50 mio. kr. (308.000 kr. i Faxe), stigende til 75 mio. kr. (463.000 kr. i Faxe) i 2016 og efterfølgende år.

Sagen afgøres af

Byrådet

INDSTILLING

Center for Ejendomme indstiller:

- At Faxe Kommune indgår i § 60 selskab med Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner om et fælles redningsberedskab.
- At interessentskabskontrakt med tilhørende åbningsbalance og korrigeret budget 2015 for Midt- og Sydsjællands Brand & Redning godkendes.
- At Byrådet udpeger to medlemmer til den fælles Beredskabskommission i henhold til § 4, stk. 1 i interessentskabskontrakten.
- At der gives tillægsbevilling til budget 2015 på nettomerudgiften ved selskabsdannelsen på 330.000 kr. (672.000 kr. udgift, 342.000 kr. indtægt).
- At nettomerudgiften ved selskabsdannelsen på 340.000 kr. (682.000 kr. udgift, 342.000 kr. indtægt) søges indarbejdet i budget 2016 - 2019.

BESLUTNING

Anbefales.

Information fra Beredskabsforbundet og det deltidsansatte brandpersonale

Sagsfremstilling

Repræsentanten for Beredskabsforbundet og repræsentanten for det deltidsansatte brandpersonale orienterer om arbejdet.

Lovgrundlag

Intet.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Beredskabskommissionen.

INDSTILLING

Center for Ejendomme indstiller:

- At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Ivan Vallentin bemærkede, at der er en udfordring med at skaffe brandfolk i dagtimerne.

Christian Sødequist gav en orientering med udgangspunkt i beretning for 2014 fra årsmøde i Beredskabsforbundet. Blandt andet har de frivillige i 2014 ydet 852 mandetimer til udkald, assistancer og arrangementer.

Beretningen udsendes sammen med referatet.

Christian Sødequist orienterede desuden om følgende:

Der har været et akut udkald af frivilligheden den 25/12 2014.

Den 1/1 2015 blev frivilligheden kaldt til assistance i Næstved Kommune.

En del frivillige i Faxe Kommune er nu udstyret med pager.

Frivilligheden deltager i samarbejde med øvrige kommuner om sammenlægning.

Meddelelser

BESLUTNING

Peter Haslund oplyste, at Politiets ledelsessekretariat p.t. undersøger, hvilken juridisk betydning det får for Politiet, at de skal indgå i Beredskabskommissionen (Bestyrelsen) ved dannelsen af det nye § 60 selskab.