

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget (ophørt 31/12 2017) d. 31-03-2016

Mødedato Torsdag d. 31. marts 2016 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1, Industrivej 2, 4683 Rønnede

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Rusmiddelcentrets årsrapport 2015.....	4
Årsrapport 2015 - magtanvendelse.....	5
Demografisk udvikling, forebyggende hjemmebesøg og hjemmepleje.....	6
Værdighedspolitik.....	8
Potentialeafklaringer.....	10
Rapporter og årsrapporter fra det kommunale tilsyn på plejecentre, leverandør af hjemmepleje og R	12
Meddelelser.....	14

Punkt 13: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-A00-2-15

Beslutning

Godkendt.

Bente Abrahamsen (O) og Inger Andersen (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 14: Rusmiddelcentrets årsrapport 2015

27.51.04-A00-1-16

Sagsfremstilling

Rusmiddelcentret varetager ambulant alkohol-, stofbehandling samt behandling til unge under 18 år. Rusmiddelcentret har behandlingsaftale med Stevns Kommune.

I 2015 har Rusmiddelcentret, som året før, haft et højt niveau af indskrivninger. I alt har der været 373 indskrevne forløb. Der har været fokus på at systematisere behandlingsindsatserne.

Rusmiddelcentret har gennem året arbejdet med at implementere familieperspektivet i behandlingsforløb, som følge af Projekt styrket familieorienteret alkoholbehandling via Sundhedsstyrelsen. Familieperspektivet indebærer øget fokus på inddragelse af familie og netværk, herunder børn i behandlingen.

I 2015 har der ligeledes været fokus på mennesker med dobbeltdiagnose problematikker (psykisk sygdom og samtidigt misbrug) og samarbejde med den regionale psykiatri. Rusmiddelcentret har i 2015 etableret faste, ugentlige, virtuelle konferencer med psykiatrien i Roskilde. Effekten har været smidige udskrivningsforløb og lettere overgang fra den regionale psykiatri til behandling i Rusmiddelcentret.

I 2015 har Rusmiddelcentret intensiveret samarbejdet med Stevns Kommune, hvilket har medført øget behandlingssøgning af borgere fra Stevns. Rusmiddelcentret er nu fast tilgængelig i Store Heddinge.

Rusmiddelcentret har etableret mulighed for anonym stofbehandling. Der har indtil videre været få henvendelser, hvilket er i tråd med resten af landet.

Data 2015 sammenlignet med 2014

Sammenlignet med data fra 2014 er der i 2015 det samme høje indskrivnings- og henvendelsesniveau, men indskrivningerne fordeler sig lidt anderledes. Der er behandlet flere borgere fra Stevns Kommune svarende til en øgning på 18 %, ligesom der er stor stigning i sager, som behandles i det familieorienterede perspektiv. Dette vurderes at være en naturlig følge af Rusmiddelcentrets familiefokus og det fælles kommunale projekt Styrket familieorienteret alkoholbehandling i Faxe og Stevns kommuner. Antallet af sager er steget fra i alt 13 sager i 2014 til 51 forløb i 2015.

Der er ikke ført systematisk statistik vedrørende alle telefoniske og mail henvendelser til Rusmiddelcentret, men det vurderes stigende.

Rusmiddelcentrets Årsrapport er vedlagt som bilag.

Årsrapporten fremlægges samtidig i Børne- og Familieudvalget og i Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Serviceoven § 101.

Sundhedsloven §§ 141 og 142.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at Årsrapport for Rusmiddelcentret 2015 godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bente Abrahamsen (O) og Inger Andersen (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Bilag

Årsrapport 2015 Rusmiddelcentret

Punkt 15: Årsrapport 2015 - magtanvendelse

27.66.08-K00-3-14

Sagsfremstilling

Det er politisk besluttet, at den nedsatte magtanvendelsesgruppe én gang årligt afrapporterer brugen af magtanvendelse til relevante politiske udvalg.

Årsrapporten for 2015 er udarbejdet og fremviser 34 behandlede sager om magtanvendelser. Indberetningerne er fordelt med 12 sager i Center for Sundhed & Pleje og 22 i Center for Familie, Social & Beskæftigelse.

I 2014 havde Center for Sundhed & Pleje tre sager om magtanvendelse, og Familie, Social & Beskæftigelse havde 18 sager.

I Center for Sundhed & Pleje er der fokus på magtanvendelse i form af:

- at magtanvendelse italesættes på ledermøderne
- at sikre italesættelse af brugen af proceduren for indberetninger af magtanvendelser
- at der arbejdes ud fra princippet "mindst indgriben" ude på centrene og i hjemmeplejen.

Derved sikres det, at der er et kontinuerligt fokus på magtanvendelse, og hvordan det undgås i plejen.

I Center for Familie, Social & Beskæftigelse er der fokus magtanvendelse i form af:

- at overholde procedure for indberetninger af magtanvendelse
- at sikre italesættelse af brugen af proceduren for indberetninger af magtanvendelser
- at beskrive arbejds gange der understøtter instruksen om procedure for indberetninger af magtanvendelse

Derved sikres det, at der er et kontinuerligt fokus på, hvornår der i praksis er tale om en magtanvendelse, og hvordan magtanvendelser undgås.

Vurdering

Tidligere har der fra Social- og Sundhedsudvalget været et ønske om øget fokus på indberetning af magtanvendelse. Ud fra tallene kan der ses en lille stigning i antallet af indberetninger. Det er vurderingen, at dette kan tilskrives fokus på procedurerne, som også fremadrettet kan betyde en højere indberetningsfrekvens.

Lovgrundlag

Lov om Social Service §§ 124-137.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Center for Sundhed & Pleje og Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at årsrapporten om magtanvendelse tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bente Abrahamsen (O) og Inger Andersen (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Bilag

Årsrapport 2015 vedr. Magtanvendelse

Punkt 16: Demografisk udvikling, forebyggende hjemmebesøg og hjemmepleje.

27.03.00-P05-1-16

Sagsfremstilling

Den demografiske udvikling

Faxe Kommune har haft fokus på rehabilitering, borgernes egne ressourcer samt øget fokus på sundhedsfremmende tiltag. På baggrund af dette har vi formået at holde udgifterne til ældreområdet stabile i de sidste år.

Fremadrettet tyder den demografiske udvikling på, at der kan komme udgiftsstigninger på ældreområdet. Dog vil udgiftsstigningerne formentlig ske i et lavere tempo end stigningen i antallet af ældre, idet sundhedstilstanden blandt ældre bliver bedre.

Hjemmepleje

Det generelle billede inden for hjemmeplejen viser, at forholdsmæssigt færre vil få behov for hjælp, da de ældre bliver mere mobile, og flere ældre vil fortsætte med at arbejde, selvom de er nået pensionsalderen. Omvendt ses der også en stigende tendens til ulighed i sundhedstilstanden, hvilket kan trække billedet i den modsatte retning i forhold til behovet for hjemmepleje.

Forebyggende hjemmebesøg

Fra 1. januar 2016 skal alle kommuner tilbyde borgere, der bor i kommunen, et forebyggende hjemmebesøg i det år, de fylder 75 år. Kommunen skal endvidere tilbyde forebyggende hjemmebesøg til borgere i alderen fra 65 til 79 år, som er i særlig risiko for at få nedsat social, psykisk eller fysisk funktionsevne. Som udgangspunkt tilbydes der herefter ikke besøg, før borgeren fylder 80 år.

Lovgivningen har åbnet op for større fleksibilitet end tidligere, f.eks. kan der ske afholdelse af kollektive arrangementer i stedet for et individuelt besøg. Såfremt borgeren ikke har mulighed for at møde op til det åbne arrangement, skal der stadig tilbydes et individuelt besøg.

Hvorvidt antallet af forebyggende hjemmebesøg fremover vil stige eller ej er svært at vurdere på nuværende tidspunkt, idet der er et stigende antal borgere, der ikke modtager personlig pleje og praktisk hjælp, hvilket betyder at flere borgere skal have tilbud om et forebyggende hjemmebesøg. I den sidste årrække har der dog været en tendens til, at flere takker nej til et forebyggende hjemmesøg.

Center for Sundhed & Pleje har, som led i budgetprocessen i forhold til omprioriteringspuljen til budget 2017-2019, foreslået en omlægning af funktionen for forebyggende hjemmebesøg, hvor forebyggelsesfunktionen omplaceres til enten rehabiliteringsteamet eller visitation pleje. Muligheden for at møde borgeren skønnes større på disse områder. Ved denne omlægning forventes der en stordriftsfordel og en besparelse på området.

Bilag med tabeller til den demografiske udvikling, hjemmeplejen og de forebyggende hjemmebesøg er vedhæftet sagen til orientering.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Center for Sundhed & Pleje indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bente Abrahamsen (O) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Bilag

Forventede udvikling i ældrebefolkningen frem mod 2022-3

Punkt 17: Værdighedspolitik

00.00.00-A00-15-15

Sagsfremstilling

Kommunerne har fra Folketinget fået til opgave at udarbejde en værdighedspolitik i 1. halvdel af 2016. Social- og Sundhedsudvalget godkendte på mødet i januar en procesplan for dette arbejde, hvoraf det fremgik, at der vil blive afholdt en temadrøftelse i udvalget med det formål at drøfte politikken målgruppe, værdighedsbegrebet, visioner for området samt mål.

Administrationen lægger med denne dagsorden op til en sådan drøftelse.

Formålet med at udarbejde en politik er at beskrive de overordnede værdier og prioriteringer på ældreområdet, så det er tydeligt for alle, hvad der er vigtigt for ældreplejen i kommunen, og hvad den fælles retning er.

Værdighedspolitikken skal bla. beskrive, hvordan kommunernes ældrepleje kan understøtte følgende forhold ift. plejen og omsorgen for den enkelte:

- 1) Livskvalitet
- 2) Selvbestemmelse
- 3) Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i indsatsen
- 4) Mad & ernæring
- 5) En værdig død

Der har i årets første måneder været afholdt inspirationsmøder med lokale råd og nævn, fagpersoner og samarbejdspartnere og et åbent dialogmøde.

Udvalget vil på mødet blive præsenteret for input fra disse scenarier.

Efter udvalgets drøftelse vil der blive lavet en endelig opsamling og udarbejdet et udkast til en værdighedspolitik, som vil blive præsenteret for Byrådet på et temamøde 13/4, behandlet i Social- og Sundhedsudvalget 27/4 og herefter sendt i høring. Efter endt høring præsenteres et endeligt forslag for Social- og Sundhedsudvalget 1/6 og for Byrådet 14/6.

Værdighedspuljen

Med finansloven fra 2016 er der afsat 6.684 mio. kr. til Faxe Kommune til at styrke kommunernes arbejde med en værdig ældrepleje gennem understøttelse af udbredelsen og implementeringen af værdighedspolitikken. Midlerne er fordelt mellem kommunerne på baggrund af en objektiv fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Faxe Kommune har tilkendegivet over for ministeriet, at vi ønsker at ansøge om de midler, der er afsat. Dette skal ske senest den 1. juli.

Administrationen udarbejder et forslag til udmøntning af puljen til udvalgets møde 27/4.

Hensigten er, at forslaget herefter sendes til høring sammen med politikken med henblik på en endelig stillingtagen i udvalg og byråd i juni.

Lovgrundlag

Finansloven 2016.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Center for Sundhed & Pleje indstiller, at udvalget drøfter målgruppe, værdighedsbegreb og vision for værdighedspolitikken.

Beslutning

Administrationen sammenfatter drøftelsen i et forslag til værdighedspolitikken til udvalgets møde den 27. april 2016.

Bente Abrahamsen (O) deltog ikke i behandlingen af punktet.
Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Punkt 18: Potentialeafklaringer

88.00.00-A00-1-16

Sagsfremstilling

Ved byrådets indgåelse af budgetforliget for 2015 - 2018 blev det aftalt, at der frem mod budget 2016 - 2019 skulle ses på, hvilke opgaver der med fordel kan konkurrenceudsættes eller indgå i kommunale samarbejder.

Siden har der i ledelsen været arbejdet med sagen, og der forligger nu en række såkaldte "potentialeafklaringer", der skal tages stilling til.

Efter en drøftelse i Direktionen og i Chefforum er det aftalt, at der skal udarbejdes potentialeafklaringer på Social- og Sundhedsudvalgets følgende områder:

- Plejecentre
- Hjemmepleje
- Madservice

Potentiale skal forstås som enten besparelser eller kvalitetsforbedringer eller både og. Arbejdet blev sat endelig i værk af Direktionen efter en temadrøftelse i byrådet i 2015.

Der er udarbejdet en standardskabelon til løsning af opgaven med at beskrive potentialerne. Dette for både at sikre ensartethed i afklaringerne, men også for at sikre, at de enkelte centre fik belyst de væsentligste områder og elementer i arbejdet med potentialeafklaringen.

De enkelte centre har stået for at udarbejde potentialeafklaringer og kunne trække på indkøbsenheden som sparringspartner.

Der er i alt udarbejdet tre potentialeafklaringer for Social- og Sundhedsudvalgets område, som er vedlagt sagen som bilag.

Vælger man at gå videre med nogle af de tre potentialeafklaringer skal der ske en egentlig beskrivelse af disse efter reglerne for udbud. Alternativet hertil kan være, at der sker en mere konkret afklaring af samarbejdsmuligheder til andre kommuner, og at mulighederne ligeledes skal beskrives.

Man skal generelt være opmærksom på, at der ved et udbud af en kommunal opgave skal etableres en kontrolfunktion, så det sikres, at den vindende byder løser opgaven i overensstemmelse med de vilkår, der er i aftalegrundlaget.

Der er ligeledes økonomiske udgifter forbundet med afholdelse af et udbud. Udgifter der i vurderingen skal tages højde for. Nogle beskrivelser af udbudsmateriale kan være så omfattende og komplekse, at køb af ekstern bistand viser sig nødvendigt.

Lovgrundlag

Tilbudsloven.

Virksomhedsoverdragelsesloven.

Økonomi

Økonomiovervejelserne på de enkelte områder fremgår af bilagene med beskrivelser.

Sagen afgøres af

Social- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Center for HR, Økonomi & IT indstiller, at

1. der arbejdes videre med emnerne "Hjemmepleje", "Plejecentre" og "Madservice".
2. sagen indgår i de politiske forhandlinger om budget 2017-2020.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget anbefaler ikke, at der arbejdes videre med at konkurrenceudsætte hjemmepleje, plejecentre og madservice.

Det er udvalgets vurdering, at et eventuelt økonomisk potentiale er for lille for så vidt angår hjemmepleje, idet kommunens frit valgspriser er lave.

Det er ligeledes udvalgets vurdering, at potentialet er for lille for så vidt angår plejecentre, idet kommunens plejecentre er relativt små.

For disse to områder vurderes det arbejde og dermed de udgifter, der er forbundet med en konkurrenceudsættelse, således ikke at stå mål med en eventuel gevinst.

Hvad angår madservice er det udvalgets opfattelse, at der er stor kvalitet i, at der fortsat produceres mad lokalt på kommunens plejecentre.

Social- og Sundhedsudvalget tager ikke stilling til punkt 2 i indstillingen, idet det afgøres i Økonomiudvalget.

Bente Abrahamsen (O) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Bilag

potentialeafklaring - Mad på plejecentre

Potentialeafklaring - Plejecentre

Potentialeafklaring - Hjemmeplejen

Punkt 19: Rapporter og årsrapporter fra det kommunale tilsyn på plejecentre, leverandør af hjemmepleje og Ridefysioterapi

27.36.00-K09-1-15

Sagsfremstilling

Der er i perioden august til november 2015 udført tilsyn på ni plejecentre samt hos de to hjemmeplejeenheder og fire private leverandører, hvoraf tre af disse kun leverer praktisk hjælp. Tilsynet indebærer samtaler med beboere, pårørende, personale og ledelsen. Derudover har der været udført kommunalt tilsyn på Lysholm Ridecenter, som leverer ridefysioterapi efter henvisning.

Udtalelser vedr. plejecentre, kommunale og private leverandører af personlig og praktisk hjælp:

- Samlet set tegner der sig et ensartet billede af den hjælp, der leveres. Borgerne er generelt tilfredse med den leverede hjælp og personalet. De oplever, at der tages hensyn til deres ønsker, og at de inddrages i plejen.
- Medarbejdernes tilgang til borgerne er præget af respekt, engagement, nærvær og omsorg.
- Det er tilsynets indtryk, at der overalt er et grundlæggende og velfungerende samarbejde med kommunens eksperter.
- Det anbefales, at magtanvendelsesbegrebet bliver drøftet med faste intervaller.

Tilsynet anbefaler:

- at der arbejdes videre med den skriftlige dokumentation.
- at man løbende og med faste intervaller drøfter magtanvendelsesbegrebet.
- samt at der fortsat er fokus på kompetenceudvikling.

Udtalelser omkring Lysholm Ridecenter

- at samarbejdet mellem ridefysioterapeut og handicapriderinstruktør fungerer godt.
- at hjælperne virker kompetente og har godt styr på hestene.
- at patienterne behandles med respekt og ligeværdighed.
- at ridecentret har et særdeles godt og alsidigt hestemateriale.

Se alle konklusioner og anbefalinger i vedhæftet bilag.

Center for Sundhed & Plejes handlinger i forbindelse med tilsynene:

- Følger op på alle fundne fejl og mangler samt anbefalinger via de udarbejdede handleplaner.
- Der er igangsat undervisning i dokumentation til alle medarbejdere.
- E-learningprogrammet til medicin håndtering er indkøbt, og medarbejderne er i gang med undervisning deri.
- På alle centre blev der i 2013 implementeret månedlig egenkontrol, hvor alle ledere hver måned foretager stikprøver på 10 % af borgerne, og derved vil alle borgere hvert år blive gennemgået. Denne sendes halvårligt til centerchefen. Egenkontrollen skal være med til at sikre, at helheden omkring borgeren er tilfredsstillende, problematikken tages op løbende, undervisning foregår løbende osv.
- Magtanvendelsesbegrebet og proceduren bliver italesat på ledermøderne.
- Magtanvendelsesgruppen vil i løbet af 2016 deltage på personalemøder ude i enhederne.
- På Hylleholtcentret var der særlige udfordringer, som administrationen straks fulgte op på.

Årsrapporterne har været til udtalelse i Ældrerådet, der tilslutter sig anbefalingerne og finder tilsynet positivt. Bruger-/pårørenderådene har ingen kommentarer haft til rapporterne.

Lovgrundlag

Lov om social service § 151.

Retssikkerhed og Administration på det sociale område §§ 15 og 16.

Lov om social service §§ 83 og 86.

Økonomi

Intet.

Indstilling

Center for Sundhed & Pleje indstiller, at sagen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt. Udvalget bemærkede de positive tilbagemeldinger fra tilsynet.

Bente Abrahamsen (O) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.

Bilag

070915 Lindevejscentret, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

131015 Faxe Kommune, Hjemmeplejen Distrikt Øst.pdf

160915 Dalby Ældrecenter, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

160915 Solhavecentret, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

121015 Kongsted Ældrecenter, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

191015 Frederiksgadecentret, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

080915 Tycho Brahes Vej, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

080915 Søndervang, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

121015, Grøndalshusene, uanmeldt tilsyn.pdf

201015 Faxe Kommune, COMA.pdf

250915, Faxe Kommune, Lottes Rengøring.pdf

240915 Faxe Kommune, Top Fritvalg.pdf

201015 Faxe Kommune, AAA Vikar.pdf

2015 Hjemmeplejen Faxe Kommune, årsrapport.pdf

2015 Ældreområdet - Plejecentre, Faxe Kommune, årsrapport.pdf

191015 Hylleholtscetret, Faxe Kommune, uanmeldt tilsyn.pdf

131015 Faxe Kommune Hjemmeplejen Distrikt Vest 2015.pdf

Punkt 20: Meddelelser

00.22.00-A00-2-15

Sagsfremstilling

Orientering om forlænget sagsbehandlingstid på myndighedsarbejdet på voksenområdet.

Flytning af sygeplejeklinik fra Grøndalscenteret til Tycho Brahes Vej i Haslev.

Orientering om akutpladserne på Faxe Sundhedscenter.

Medio 2016 kommer nyt udkast til Politik for Mad, Måltider og Bevægelse.

Ændret tolkning af lovgivningen vedrørende handicapørsel, hvilket kan medføre en øget kommunal udgift.

Kontrolrapport fra Fødevarestyrelsen vedr. Køkkenorganisationen.

Orientering omkring nødkaldeanlæg på plejecentrene.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bente Abrahamsen (O) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Eli Jacobi Nielsen (O) deltog som suppleant.