

REFERAT Socialudvalget 2018-2025 d. 25-10-2018

Mødedato Torsdag d. 25. oktober 2018 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 3, Søndergade 12, 4690 Haslev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kompensation for lang sagsbehandlingstid i sager om børn med handicap.....	4
Udpegning af medlem til Marjattahjemmenes Støttefond.....	6
Månedlig budgetopfølgning pr. 30. september 2018.....	7
Oversigt over kvalitetsstandarder.....	9
Kvalitetsstandard for lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i døgninstitution.....	11
Kvalitetsstandard for midlertidigt husly efter serviceloven § 80.....	13
Egenbetaling for anbragte børn og unge, der har et fritidsjob.....	15
Forlængelse af rammeaftalen på det specialiserede social- og undervisningsområde 2019-2020.....	17
Leveringsaftale med Videnscenter for Specialpædagogik (ViSP).....	20
Takster på det specialiserede voksen/handicapområde for 2019.....	22
Meddelelser.....	24
Lukket:	25

Godkendelse af dagsorden

ØKONOMI

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

BESLUTNING

Godkendt.

Kompensation for lang sagsbehandlingstid i sager om børn med handicap

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 27. august 2018, at administrationen oplyser sag nr. 81 om sagsbehandlingstider i forhold til muligheden for kompensation.

Forslaget går ud på at give kompensation til forældre, som søger om tabt arbejdsfortjeneste eller aflastning vedrørende børn med handicap, når sagsbehandlingstiden er længere end seks måneder og strækker sig ud over, hvad der er muligt og forsvarligt, og det under sagens behandling er afgjort, at forældrene har ret til det ansøgte.

Reglerne i blandt andet serviceloven beskriver, hvad forældrene har ret til af ydelser.

Kommunen må kun udbetale noget til borgerne, hvis der er hjemmel hertil, eller hvis kommunen juridisk er forpligtet hertil, fx efter de erstatningsretlige regler. Kommunen må ikke udbetale et beløb "pr. kulance", dvs. uden at være retligt forpligtet til det eller uden at have en lovhjemmel til det.

Hjemlen kan findes i lovgivningen, eller i kommunalfuldmagten som er de ulovbestemte regler, der regulerer kommunernes mulighed for uden lovhjemmel at påtage sig opgaver. I serviceloven findes blandt andet reglerne for udbetaling af ydelser til forældre i form af tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter. Udbetaling sker som udgangspunkt med tilbagevirkende kraft fra ansøgningstidspunktet, hvis borgeren på dette tidspunkt opfyldte betingelserne. Der er ikke i de socialretlige regler hjemmel til at udbetale kompensation til forældre i videre omfang end de ydelser, der søges om. Heller ikke kommunalfuldmagten åbner mulighed herfor.

Erstatningsretligt vil det kun yderst sjældent kunne komme på tale, at kommunen bliver erstatningsansvarlig for de udgifter, en borger har som følge af lang sagsbehandlingstid. Domspraksis om lang sagsbehandlingstid viser, at domstolene er tilbageholdende med at pålægge offentlige myndigheder erstatningsansvar. For at blive erstatningsansvarlig skal kommunen bl.a. have handlet "culpøst". I det ligger, at kommunen skal være skyldig i at have begået en klar fejl eller forsømmelse. Lang sagsbehandlingstid er i sig selv ikke en fejl, da kommunen har et forholdsvis vidt rum for prioritering af sagernes behandling. Yderligere skal der være tale om et økonomisk tab. Det økonomiske tab skal være en direkte følge af kommunens handling, og det skal være til at forudse for kommunen, at borgeren vil lide tabet som følge af kommunens handlinger. En eventuel erstatning vil kunne nedsættes eller bortfalde, hvis borgeren har været medvirkende årsag til det økonomiske tab, ligesom borgeren skal søge at begrænse sit tab mest muligt. Det følger af almindelige retsprincipper (pengemangeldoktrinen), at konsekvenserne af en manglende betalingsevne falder tilbage på debitoren. Skadelidtes pengemangel kommer derfor ham selv til skade, og selv hvis kommunen havde handlet ansvarspådragende, ville udgifter relateret til borgerens pengemangel ikke kunne erstattes, f.eks. udgifter til rente af kassekredit. Bevisbyrden ligger hos den, der vil gøre erstatningsansvaret gældende.

I erstatningsansvarsloven findes der regler om tortgodtgørelse, som dog ikke kan udbetales som følge af lang sagsbehandlingstid og derfor heller ikke kan bruges til at hjemle udbetaling af kompensation.

Faxe Kommunes chefjurist deltager under behandlingen af punktet.

Lovgrundlag

De forvaltningsretlige principper, herunder legalitetsprincippet.

De almindelige civilretlige erstatningsregler.

Erstatningsansvarsloven.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at der ikke udbetales kompensation i de foreslåede tilfælde, ud over hvad kommunen er forpligtet til og har hjemmel til.

BESLUTNING

Godkendt.

Til næste møde undersøges følgende:

- Administrationen undersøger, om det er lovligt at tilkende aflastning fra ansøgningstidspunkt til bevillingstidspunkt.
- Administrationen kommer med et forslag til rapportering af overskridelse af sagsbehandlingstider.

Udpegning af medlem til Marjattahjemmenes Støttefond

Sagsfremstilling

Byrådet har den 13. september 2018 godkendt den justerede fordeling af udvalgsposter og hverv i Dansk Folkepartis byrådsgruppe. Dansk Folkeparti har omfordelt deres udvalgspladser således:

Bente Abrahamsen udtræder af Socialudvalget. Steen Petersen indtræder i Socialudvalget.

Steen Petersen udtræder af Beskæftigelses & Integrationsudvalget. Bente Abrahamsen indtræder i Beskæftigelses & Integrationsudvalget.

Bente Abrahamsen blev den 22. januar 2018 valgt som medlem til Marjattahjemmenes Støttefond for Socialudvalget. Med Bente Abrahamsens udtrædelse af Socialudvalget skal udvalget vælge et nyt medlem til Marjattahjemmenes Støttefond.

Marjattahjemmenes Støttefond støtter behandlings- og skolehjem ved at tilvejebringe og udleje boliger for psykisk hæmmede børn samt beskæftigelsesmuligheder for nuværende og tidligere elever og beboere. Den selvejende institution Driftsfonden Marjatta driver behandlings- og skolehjem.

Sammensætning:

Bestyrelsen i Marjattahjemmenes Støttefond består af 8-10 medlemmer, ifølge vedtægterne § 8, stk. 1, nr. 4 skal der vælges en person af de kommuner, hvor de nævnte institutioner drives.

Driftsfonden Marjattas bestyrelse udgøres af de personer, der er medlemmer af bestyrelsen i Marjattahjemmenes Støttefond.

Vedtægter for Driftsfonden Marjatta og MarjattaHjemmenes Støttefond er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Vedtægter for MarjattaHjemmenes Støttefond og vedtægter for Driftsfonden Marjatta.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at Socialudvalget udpeger et medlem til Marjattahjemmenes Støttefond.

BESLUTNING

Steen Petersen er udpeget som medlem.

Månedlig budgetopfølgning pr. 30. september 2018

Sagsfremstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse har på baggrund af Socialudvalgets beslutning den 25. juni 2018, om månedlige budgetopfølgninger samt drøftelse af de iværksatte tiltag på ledelsesområderne, udarbejdet en budgetopfølgning pr. 30. september 2018.

Opfølgningen pr. 31. maj 2018 viste et forventet merforbrug på 5,7 mio. kr. Der blev på den baggrund iværksat en række initiativer mhp. at sikre budgetoverholdelse.

Det blev endvidere besluttet, at der for at sikre det bedste mulige videns- og beslutningsgrundlag for Socialudvalget resten af 2018 forelægges en opfølgning på hvert udvalgsmøde. For at sikre smidighed omkring opfølgningerne vil de være baseret på dels en fremskrivning på baggrund af det faktiske forbrug, dels en prognose med baggrund i den faktiske aktivitet i året. Disse to opgørelser vil tilsammen give en god indikation på det endelige forbrug.

Fremskrivning på baggrund af faktisk forbrug:

Der er pr. 30. september brugt 212,9 mio. kr., når der korrigeres for manglende indtægter fra andre kommuner, som opkræves i oktober 2018. Fremskrevet til helårsforbrug svarer det til 283,9 mio. kr. Udvalgets budget udgør 281,3 mio. kr., hvorfor der på den baggrund forventes et merforbrug på 2,6 mio. kr.

Fremskrivning på baggrund af aktivitetsudvikling:

2018	Skønnet årlig aktivitet jf. budget 2018	Ultimo 2017	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal
Underretninger	Ingen budgetforudsætninger	1023	244	234	204	
Egne indsatser:						
- Familiehuset	160	155	157	162	151	
- Labyrint og Specialiseret	120	124	131	136	160	
- § 54 støtteperson	30	34	39	43	44	
Køb af andre forebyggende tilbud	75	75	75	75	75	
Anbragte børn og unge, herunder efterværn	120	133	128	129	134	
STU	39	43	44	50	55	
Bostøtte til voksne, § 85	220	224	214	209	199	
Beskyttet beskæftigelse	49	53	51	54	53	
Aktivitets- og samværstilbud	62	63	67	68	71	
Midlertidige tilbud	80	81	85	80	82	
Længerevarende botilbud	32	36	36	32	32	
Botilbud efter ABL	42	42	41	45	49	

Se bilag med forklaringer til tabel.

Baseret på den faktiske aktivitetsudvikling i forhold til budgetforudsætningerne forventes et forbrug på 284,9 mio. kr., svarende til et merforbrug 3,6 mio. kr.

I forhold til budgetforudsætningerne er der med udgangen af 3. kvartal 2018 væsentlige ændringer på eksempelvis Labyrint og Specialiseret Indsats, anbragte børn og unge, bostøtte til voksne samt botilbud efter ABL. Den øgede aktivitet skønnes at påvirke forbruget resten året med 1,0 mio. kr.

Effekt af iværksatte tiltag:

Socialudvalget har iværksat tiltag til overholdelse af budgettet på 5,7 mio. kr. De enkelte ledelsesområder har givet en tilbagemelding på de respektive tiltag, og de forventes gennemgående at blive realiseret. Der er foretaget en vurdering af sikkerheden af de enkelte tiltag, og det giver sammenfattende:

Vurderes sikkert, er implementeret: 2,0 mio. kr.

Vurderes overvejende sandsynligt: 2,1 mio. kr.

Vurderes som værende usikkert: 1,6 mio. kr.

Den vurderede effekt af de iværksatte tiltag er uændret i forhold til den månedlige budgetopfølgningen pr. 31. august 2018.

Sammenfatning:

På baggrund af den foretagne budgetopfølgning og den vurderede effekt af de iværksatte tiltag, vurderes det, at der samlet set vil være en budgetoverskridelse på mellem 1,6 og 3,6 mio. kr.

Lovgrundlag

Serviceleven

ØKONOMI

Det forventede merforbrug søges imødegået ved kompenserende besparelser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at

- den månedlige budgetopfølgning tages til efterretning
- de iværksatte tiltag følges tæt

BESLUTNING

Godkendt.

Oversigt over kvalitetsstandards

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandards er kommunalbestyrelsens redskab til at skabe sammenhæng mellem det politisk fastsatte serviceniveau og de ydelser, der leveres til borgerne. De angiver kravene til kvaliteten og definerer de kvalitetsmål, der som minimum skal opfyldes indenfor det pågældende område.

Indenfor Socialudvalgets område er der udarbejdet og vedtaget en lang række kvalitetsstandards både indenfor børne- og voksenområdet samt indenfor rusmiddelbehandling.

En kvalitetsstandard gælder til den er revideret. For at kvalitetsstandards er tidssvarende både i forhold lovgivningen, konjunkturerne og samfundsforhold er det vigtigt, at de tages op til revision med jævne mellemrum. Center for Familie, Social & Beskæftigelse foreslår derfor, at kvalitetsstandards tages op til revision ca. hvert fjerde år efter nedenstående plan.

Udarbejdede kvalitetsstandards som er politisk godkendt

Overskrift og Lovtekst	Lovhenvvisning	Vedtaget	Revision
Aktivitets- og samværstilbud	Serviceoven § 104	Maj 2009	2019
Behandling af stofmisbrugere	Serviceovens § 101 samt § 101 a	Juni 2015	2019
Behandling af alkoholmisbrugere	Sundhedsloven § 141	Oktober 2015	2019
Socialpædagogisk støtte	Serviceoven § 85	August 2017	2021
Kontaktperson til døvblinde	Serviceoven § 98	August 2017	2021
Merudgifter (§ 41), tabt arbejdsfortjeneste (§ 42) og aflastning (§ 84 efter 44) til familier med børn med funktionsnedsættelser.	Serviceoven § 41, § 42 og § 84 efter § 44	Oktober 2017	2021
Håndbog for plejefamilier om regler, rammer og forpligtelser i forbindelse med børn og unge anbragt i netværkspleje og plejefamilie samt aflastning.	Servicelov § 52, stk. 3, nr. 7 jf. § 66)	Oktober 2017	2021
Midlertidig botilbud	Serviceoven § 107	November 2017	2021
Længerevarende botilbud	Serviceoven § 108	Januar 2018	2022
Beskyttet beskæftigelse	Serviceoven § 103	August 2018	2022
Botilbud efter almenboligloven § 105	Almenboligloven § 105	August 2018	2022
Husvilde	Serviceoven § 80	Oktober 2018	2022
Socialpædagogisk ledsagelse under ferie	Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i døgntilbud	Oktober 2018	2022

Følgende kvalitetsstandards udarbejdes til politisk godkendelse i 2019 til revision i 2023

Bevillinger indenfor disse paragraffer sker i dag efter praksis uden vedtaget kvalitetsstandard.

Borgerstyret personlig assistance (BPA)	Serviceoven § 96
Ledsagerordning	Serviceoven § 97
Støtte- og kontaktperson	Serviceoven § 99
Aflønning og befordringsudgifter i forbindelse med SEL §103 og § 104	Serviceoven § 105
Børnefaglig undersøgelse	Serviceoven § 50
Kontaktperson for barnet, den unge eller for hele familien	Serviceoven § 52, stk. 3, nr. 6
Støtteperson i forbindelse med barnets eller den unges anbringelse uden for hjemmet	Serviceoven § 54

Mulige kommende kvalitetsstandards til politisk godkendelse

Der skal i løbet af 2019 træffes politisk beslutning om, hvorvidt Faxe Kommune ønsker at bruge en eller flere bestemmelser om forebyggende indsatser efter serviceloven.

- Serviceloven § 82a - Gruppebaseret hjælp og støtte
- Serviceloven § 82b - Individuel tidsbegrænset socialpædagogisk hjælp og støtte
- Serviceloven § 82c - Sociale akuttilbud
- Serviceloven § 82d - Hjælp og støtte etableret i samarbejde med frivillige

For alle fire paragraffer gælder det, at de er "kan" paragraffer. Hvis det vedtages at benytte dem, skal det endvidere besluttes, hvordan de skal bringes i anvendelse.

Øvrige paragraffer

Bevillinger indenfor øvrige paragraffer sker som beskrevet i lovgivningen og efter administrativt vedtagne standarder. I løbet af de kommende år vil disse standarder blive revideret. I forbindelse med denne revision vil det på ny blive vurderet, hvorvidt nogle af disse skal fremlægges politisk.

Oversigt inkl. uddybende lovtekst er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Serviceloven.

Sundhedsloven.

Almenboligloven.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at plan for revision af kvalitetsstandards godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Udvalget foreslår, at kvalitetsstandards inkl. §82 fremover drøftes tematisk på udvalgsmøde og med beslutningssag til høring på efterfølgende møde.

Kvalitetsstandard for lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i døgntilbud

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at fastsætte et generelt og vejledende serviceniveau for ydelser efter lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i botilbud.

Formålet med den nye lov er at sikre, at visse kommunale og regionale døgntilbud kan tilbyde tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie til døgntilbuddets beboere. Specifikt er tilkøbsordningen målrettet borgere over 18 år i døgntilbud, der har betydelig nedsat psykisk funktionsevne, og som på eget initiativ ønsker at tilkøbe socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

Det er kun døgntilbud omfattet af lov om socialtilsyn § 4, stk.1, nr. 2 og 3, der kan levere socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

Døgntilbuddets ledelse har ansvaret for, at rejsen kan gennemføres efter gældende lovgivning.

Det er frivilligt for det enkelte døgntilbud, om det ønsker at tilbyde beboerne tilkøb, og det er op til døgntilbuddene selv at tilrettelægge tilkøbsordningen.

Ferens ophold skal være af minimum et døgn varighed og maksimum syv døgn. Ferien kan finde sted både i Danmark og i udlandet.

Døgntilbuddets ledelse skal sikre, at ledsagelsen sker på ansvarlig vis for alle involverede, og at botilbuddets normale drift kan opretholdes.

Borgeren betaler samtlige udgifter, der er forbundet med ledsagelse til ferie. Kommunen dækker ingen udgifter i forbindelse med ledsagelse til ferie.

Botilbuddet opkræver borgeren for de faktiske afholdte udgifter, der er forbundet med personalets ledsagelse. Dog skal den del af støtten, som borger allerede er visiteret til, ikke dækkes af borgeren.

Det er døgntilbuddets ledelse, der kan træffe beslutning om at tilbyde tilkøb. Borgeren har ikke mulighed for at klage over beslutninger om at levere eller ikke levere socialpædagogisk ledsagelse under ferie.

Denne kvalitetsstandard er udarbejdet for at skabe klarhed over bestemmelserne i lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie, og dermed skabe grundlag for forventningsafstemning mellem borger og Faxe Kommune.

På Socialudvalgets foranledning har kvalitetsstandard for lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i botilbud været i høring i Handicaprådet med frist for høringssvar den 21. september 2018.

Der er efter møde i Handicaprådet den 11. september 2018 modtaget høringssvar den 12. september 2018, hvor Handicaprådet skriver "Handicaprådet udtrykker tilfredshed med oplæg til kvalitetsstandard for lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i døgntilbud. Positivt at der nu bliver ens og nedskrevne regler vedrørende dette område".

Handicaprådets høringssvar giver således ikke anledning til at ændre indholdet i kvalitetsstandarden.

Forslag til kvalitetsstandard for lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i botilbud samt Handicaprådets høringssvar er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie for beboere i botilbud

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at kvalitetsstandard for lov om socialpædagogisk ledsagelse godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Kvalitetsstandard for midlertidigt husly efter serviceloven § 80

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at fastsætte et generelt og vejledende serviceniveau for ydelser efter lov om social service § 80.

Faxe Kommunes serviceniveau for lov om social service § 80 er ikke tidligere blevet fastsat i servicedeklaration, kvalitetsstandard eller lignende, hvorfor der er udfærdiget afgrænsende kvalitetsstandard, som fremadrettet skal være med til at understøtte styringen på området og herunder medvirke til at sikre en fælles ramme for medarbejderne i administrationen at navigere i, at give et grundlag for forventningsafstemning mellem administrationen og borgerne og skabe større klarhed over mulige ydelser, og dermed også lettere mulighed for eventuelle fremtidige justeringer i serviceniveauet.

Kommunalbestyrelsen skal anvise midlertidigt husly mod betaling, hvis en enlig eller en familie er husvild. Betalingen må ikke overstige lejeværdien af den beboelse, der anvises, eller den sædvanlige boligudgift på stedet for en enlig eller for en familie af denne størrelse.

Formålet med at tilbyde midlertidigt husly efter serviceloven § 80 er, at borgere, der er i akut bolignød, har mulighed for at have tag over hovedet, indtil bedre løsning findes.

Målgruppen for midlertidigt husly efter serviceloven § 80 er borgere over 18 år eller familier, som er i akut bolignød uden mulighed for eller midler til at skaffe indkvartering, midlertidigt eller varigt i den akutte situation. Det kan eksempelvis være:

- Borgere, der uforskyldt og akut er blevet boligløse.
- Borgere, der ikke har mulighed for at skaffe indkvartering midlertidigt eller varigt i den akutte situation.
- Borgere, der har mistet bolig, som følge af ødelæggelse som brand, orkan eller forurening.

Målgruppen omfatter **ikke**:

- Borgere, der ønsker at flytte, men mangler bolig, der hvor pågældende ønsker at flytte til.
- Borgere, der mangler bolig efter samlivsophør.
- Borgere, der er opsagt af udlejer i henhold til lejelovens sædvanlige bestemmelser.
- Borgere, der er tilmeldt c/o adresse, hvor lejemålet ophører.
- Borgere, der ønsker at flytte på grund af uddannelse eller arbejde.
- Borgere, der ønsker at flytte hjemmefra.

Nærliggende campingpladser, B&B, vandrehjem og værelser inden for Faxe Kommunes grænser kan benyttes til midlertidigt husly, såfremt en borger bevilges efter servicelovens § 80.

På Socialudvalgets foranledning har kvalitetsstandard for midlertidigt husly efter serviceloven § 80 været i høring i Udsatterådet.

Der er modtaget høringssvar fra Udsatterådet den 21. september 2018.

Udsatterådet giver tilkende, at de generelt er tilfredse med Faxe Kommunes nye kvalitetstandard for midlertidigt husly efter serviceloven § 80. Udsatterådet udtrykker dog bekymring for borgere, som på grund af nedsat psykisk funktionsniveau, som fx. bipolar lidelse, demens eller skizofreni, ikke altid handler hensigtsmæssigt, og derfor kan befinde sig i en situation, som ved første øjekast synes selvforskyldt. Derfor ønsker Udsatterådet, at der bør være særlig opmærksomhed på sager som disse.

Udsatterådet udtrykker desuden bekymring for sager, hvor behovet for husly omhandler samlivsophør på grund af vold i hjemmet, idet det fremgår af kvalitetsstandard, at målgruppen ikke omfatter borgere, der mangler bolig efter samlivsophør.

Udsatterådets bekymringer er reelle og bør tages til efterretning i forbindelse med sagsbehandlingen. Faxe Kommunes behandling og afgørelse af sager vedrørende midlertidigt husly efter serviceloven § 80 skal dog altid bero på en konkret og individuel vurdering, hvorfor der som udgangspunkt vil være opmærksomhed på særlige omstændigheder ved en sag. Derudover er Faxe Kommune forpligtet til at vurdere sager i forhold til anden lovgivning, som kunne have betydning i den konkrete sag. Det kunne fx. være i forhold til ophold på kvindekrisecentre, forsorgshjem eller herberger efter serviceloven § 109 og § 110.

Udsatterådets høringssvar giver ikke anledning til at ændre indholdet i kvalitetsstandarden, men dog til en opmærksomhed på gråzoneområder ved sagsbehandlingen af sager vedrørende midlertidigt husly.

Forslag til kvalitetsstandard for midlertidigt husly efter serviceloven § 80 samt Udsatterådets høringssvar er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om social service § 80

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at kvalitetsstandarden for midlertidigt husly efter serviceloven § 80 godkendes.

BESLUTNING

Godkendt med følgende bemærkning:

Udvalget er opmærksomme på de gråzoneområder, som er belyst i Udsatterådets høringssvar.

Egenbetaling for anbragte børn og unge, der har et fritidsjob

Sagsfremstilling

På baggrund af Socialudvalgets drøftelse den 24. september 2018 fremlægges forslag om afvikling af muligheden for at opkræve egenbetaling for anbragte børn og unge, der har et fritidsjob. Socialudvalget skal tage stilling til, om muligheden skal afvikles for unge under 18 år såvel som unge over 18 år.

Lovgivning

I serviceloven er det § 159 og § 160, der omhandler kommuners afgørelser om anbragte børn og unges egenbetaling, hvis de har et fritidsjob.

De nærmere regler herfor er reguleret i Bekendtgørelse nr. 712 af 19. juni 2013 om betaling for ophold i anbringelsessteder for børn og unge under 18 år samt for døgnophold og udslningsophold for unge i alderen 18 til og med 22 år. Betaling kan kun kræves af den disponible indtægt, hvor denne overstiger det beløb, der normalt ydes som lomme penge og til beklædning til den pågældende aldersgruppe. Dette beløb er pt. på 1854,- kr. pr. måned for unge, der er 16 år og ældre. For unge, der er under 16 år, er beløbet lidt lavere.

Der vurderes at være følgende fordele og ulemper ved at afvikle mulighed for at opkræve egenbetaling for anbragte børn og unge over og under 18 år.

Fordele:

- Mulighed for at opkræve egenbetaling anvendes meget sjældent i Faxe Kommune og mest overfor unge over 18 år. Der har således kun været tale om et fåtal af afgørelser om egenbetaling de sidste år. Det er dermed ikke en stor administrativ opgave at stoppe egenbetalingen.
- Effekterne af unges fritidsjob vurderes at være så mange og så gode, at incitament for dels at søge og bibeholde et fritidsjob for anbragte børn og unge bør være så stærkt som muligt. Det vurderes, at incitamentet styrkes, når de unge ikke risikerer at skulle betale en del af deres løn i egenbetaling for anbringelse.
- Ændring af paragraffen (§159), der giver kommunerne mulighed for at træffe afgørelse om anbragte børn og unges egenbetaling, når de er under 18 år, er under udarbejdelse i Folketinget. Forslaget har været behandlet en gang i Folketinget og to gange i Social-, Indenrigs- og Børneudvalget. Ankestyrelsen har undersøgt kommunernes praksis for opkrævning af egenbetaling fra anbragte børn og unge, og undersøgelsen viser, at der vil være merudgifter, i fald reglerne ændres. Social-, Indenrigs- og Børneudvalget vil på den baggrund medvirke til at finde finansiering i en videre drøftelse af en ændring af reglerne. Når dette er sket, kan det forventes, at paragraffen i serviceloven ændres. Ved at afvikle muligheden nu i Faxe Kommune er vi foran denne beslutning i Folketinget.

Ulemper:

- Egenbetaling kan ikke benyttes som pædagogisk virkemiddel, f.eks. knyttet til mål i den lovpligtige handleplan. Mål, der omhandler begyndende læring af håndtering af voksenlivet, kan ikke længere anvende egenbetaling som virkemiddel.
- Unge, der har svært ved at administrere en økonomi på grund af eksempelvis misbrug eller overforbrug, får flere penge mellem hænderne. Det vurderes, at disse unge vil få større udfordringer at kæmpe med.
- De anbragte unge, der både forsørges af kommunen og har et fritidsjob, vænnes til en væsentlig bedre økonomi end den, der venter dem, når de starter uddannelse og skal på SU (efter endt anbringelse). Overgangen til voksenlivet vurderes derfor at blive besværliggjort med hensyn til økonomi.

Økonomi

Afvikling af anbragte børn og unges egenbetaling for anbringelse, hvis de har fritidsjob, vil give Faxe Kommune en udgift på ca. 60.000 kr. årligt baseret på de sidste to års brug af muligheden. Serviceudvidelsen afholdes inden for rammen.

Lovgrundlag

Lov om social service

Lov om kommuners styrelse

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at:

- Mulighed for at træffe afgørelse om egenbetaling for anbragte børn og unge under 18 år jf. SEL § 52, stk. 3, nr. 7 afvikles, og at der efter d.d. ikke træffes nye afgørelser efter SEL § 159.
- Mulighed for at træffe afgørelse om egenbetaling for anbragte børn og unge over 18 år jf. SEL § 76, stk. 3, nr. 1, og § 76 a, stk. 2, og for udslusningsophold efter § 76, stk. 3, nr. 3 bibeholdes.

BESLUTNING

Første indstillingspunkt er godkendt.

Udvalget kan ikke godkende indstillingspunkt 2, idet udvalget ønsker, at mulighed for at træffe afgørelse om egenbetaling for anbragte børn og unge over 18 år jf. SEL § 76, stk. 3, nr. 1, og § 76 a, stk. 2, og for udslusningsophold efter § 76, stk. 3, nr. 3 afvikles.

Udvalget opfordrer til, at der benyttes andre tilgængelige pædagogiske værktøjer.

Forlængelse af rammeaftalen på det specialiserede social- og undervisningsområde 2019-2020

Sagsfremstilling

Følgende sagsfremstilling er udarbejdet af rammeaftalesekretariatet og er enslydende i alle kommuner.

Forlængelse af rammeaftalen på det specialiserede social- og undervisningsområde 2019-2020 inklusiv godkendelse af allonge (tillæg) 2019 til rammeaftalen.

Beslutningstema:

Kommunerne skal godkende forlængelse af rammeaftalen (incl. allonge 2019) fra 2018-2019 til 2018-2020 senest primo december.

Baggrund

Kommunalbestyrelserne i regionen og Regionsrådet indgår rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af kommunale og regionale tilbud på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsaftale (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Den seneste rammeaftale er godkendt af KKR Sjælland i juni 2017 og af kommunerne i efteråret 2017 og gælder for 2018-2019. Rammeaftalen 2018-2019 er opdateret med allonge 2019, der indeholder udvalgte oplysninger for 2019, så kravet til indhold af rammeaftaler overholdes.

Socialministeriet har via Socialstyrelsen ultimo juni 2018 meddelt, at rammeaftalen skal være gældende for perioden 2019-2020 som følge af ændring af Servicelovens § 6 vedrørende 2-årige rammeaftaler, der trådte i kraft den 1. januar 2018.

Allonge (tillæg) 2019 til rammeaftalen:

Allonge 2019 til Rammeaftale 2018-2019 indeholder opdaterede oplysninger om:

- a. Behov for tilbud og sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel efter pladser
- b. Takstudviklingen for Børnehus Sjælland
- c. Foreløbige anbefalinger fra Socialtilsyn Øst
- d. Tendenser for lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger på tværs af de fem regioner
- e. Takstanbefaling for 2019.

Det overordnede billede af det ajourførte datagrundlag er, at grundlaget for den indgåede Rammeaftale 2018-19 forsat er tilstede, og aftalen kan genbekræftes ved godkendelse af den foreliggende allonge. I forhold til de enkelte hovedpunkter kan fremhæves:

a. Behov for tilbud og sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på pladser til borgere.

Det opdaterede datagrundlag for sammenhænge mellem udbud og efterspørgsel på pladser er tilvejebragt via indmeldinger på henholdsvis børne- og voksenområdet fra kommunerne i regionen.

Det generelle billede i kommunerne er, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og tilbud i forhold til behov og efterspørgsel. Der er dog områder og målgrupper, som kommunerne vil have særlig opmærksomhed på og arbejde med. Det gælder særligt i forhold til børn og voksne med psykiske vanskeligheder, hjemløshed og mangel på plejefamilier. Sidst nævnte indgår også i anbefaling fra Socialtilsyn Øst.

b. Takstudviklingen for Børnehus Sjælland

KKR opfordrede i 2017 Næstved Kommune til at bringe taksterne for Børnehus Sjælland i 2018 på niveau med gennemsnittet for de fire øvrige børnehuse. Gennemsnittet for de fire øvrige børnehuse er i 2018 12.279,50 kr. Taksten for Børnehus Sjælland er i 2018 12.526,00 kr. Taksten for 2019 forventes at udgøre 13.343 kr. pga. forventet stigning i antal sager og besøgende.

c. Foreløbige anbefalinger fra Socialtilsyn Øst

Taksterne for Socialtilsyn Øst er drøftet i KKR i foråret 2017, og det er besluttet, at taksterne bringes ned på niveau med de andre socialtilsyns takster i 2019. Ift. taksterne for 2019 forventer Socialtilsyn Øst en yderligere takstreduktion for 2019 som følge af allerede igangsatte omkostningsreduktioner.

Årsrapport 2017 fra Socialtilsyn Øst retter særlig fokus på plejefamilieområdet og problematikken omkring rekruttering og kompetenceudvikling af plejefamilier, hvis antal er faldende.

d. Tendenser for lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

Kommunalbestyrelser og regionsråd skal sikre indbyrdes koordinering regionerne imellem om den sikrede boform Kofoedsminde, for domfældte udviklingshæmmede og sikrede afdelinger til unge.

Kofoedsminde, der er beliggende i Region Sjælland, havde i 2017 en budgetlagt kapacitet på 44 pladser, men en belægning på 130 procent. Fremadrettet vil der blive budgetteret med forventeligt 70 pladser. Den øgede tilgang er problematisk, idet pladserne finansieres ved objektiv finansiering og den nuværende visitationsprocedure kun i begrænset omfang muliggør afvisning af borgere. Det er aftalt i det tværregionale Forum for koordination på det specialiserede social- og specialundervisningsområde at tage denne problemstilling op, særligt finansieringsmodellen.

e. Takstanbefaling 2019

KKR Sjælland tiltrådte den 13. juni 2016 en bredere flerårig strategi i forhold til at arbejde med styring af takst- og udgiftsudvikling. KKR Sjælland har på møde den 12. juni 2017 tiltrådt, at der ikke henstilles til en procentvis takstreduktion over for sælgerkommunerne i 2018, men at alle kommuner opfordres til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private udbydere. Denne takstanbefaling er indarbejdet i Rammeaftalen for 2018-19.

Beslutningen er fulgt op af efterfølgende beslutning i KKR om, at kommunerne og regionen, i forbindelse med offentliggørelse af taksterne, skal komme med en redegørelse for takstudviklingen.

KKR Sjælland har den 22. juni 2018 besluttet en tilsvarende takstanbefaling vedrørende 2019 med følgende formulering: KKR Sjælland opfordrer alle kommuner til for 2019 at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private udbydere. Der lægges ikke op til en henstilling over for sælgerkommunerne om en given procentreduktion i taksterne for 2019.

Forlængelse af rammeaftalen

KKR Sjælland godkendte på møde den 22. juni 2018 allonge 2019 til rammeaftale 2018-19 for det specialiserede social- og undervisningsområde.

KKR har 12. september 2018 godkendt forlængelse af rammeaftalen (incl. allonge for 2019) fra 2018-2019 til 2018-2020 med efterfølgende udsendelse til behandling i kommunerne.

Rammeaftalen skal formelt være godkendt senest 15. oktober året før ikrafttræden. Det anbefales, at kommunerne behandler rammeaftalen 2018-2020 ved førstkommende lejlighed i forbindelse med deres almindelige mødekadence senest primo december. Når alle kommuner har godkendt rammeaftalen inkl. allongen, fremsendes

den godkendte aftale til Socialstyrelsen, senest primo december. Allonge for 2020 forelægges kommunerne efter behandling i KKR i juni 2019 med tilhørende opdateret datagrundlag vedrørende behov for tilbud og sammenhænge mellem udbud og efterspørgsel af pladser i 2020.

"Rammeaftale 2018-2019 på det specialiserede social- og undervisningsområde 2019-2020" samt "Allonge 2019 til Rammeaftale 2018 og 2019" er vedhæftet som bilag.

Derudover findes seks bilag til allonge 2019 og 15 bilag til Rammeaftale 2018-2019 samt seks bilag til takstafalen. Disse bilag kan hentes ved at klikke [her](#).

KKR har indstillet til, at kommunerne godkender forlængelse af rammeaftalen (inkl. allonge for 2019) fra 2018-2019 til 2018-2020.

Lovgrundlag

Lov om social service § 6.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Byrådet

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at forlængelse af rammeaftalen (incl allonge for 2019) fra 2018-2019 til 2018-2020 godkendes.

BESLUTNING

Anbefalet.

Leveringsaftale med Videnscenter for Specialpædagogik (ViSP)

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 6. december 2017, at Faxe Kommune indgik abonnementsaftale om specialpædagogiske ydelser fra Videnscenter for Specialpædagogik (ViSP) for årene 2018-2019. Vordingborg og Næstved kommuner indgik tilsvarende aftaler.

Aftalen giver Faxe Kommune fri henvisningsret til følgende specialpædagogiske ydelser:

- Fagområde 1: Hjerneskade og Kommunikation
- Fagområde 2: Stemme
- Fagområde 3: Arbejdsmarked
- Fagområde 4: Læsning og Læring
- Fagområde 5: Høre
- Fagområde 6: Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)

For uddybende oplysninger henvises til aftalen, der er vedlagt som bilag.

Faxe Kommunes betaling for aftalen er for 2018 sat til 4.420.278 kr. inklusiv den kommunale pris- og lønudvikling (PL). Mens betalingen for 2019 (uden PL) er sat til 4.376.075 kr.

Aftalen gælder for to år og bortfalder uden varsel ved udgangen af 2019. Det fremgår af aftalens pkt. 8, at den kan genforhandles inden den 1. november 2018. Videre fremgår det, at ViSP vil invitere til genforhandling.

Behovet for de specialpædagogiske ydelser forventes at bestå nogenlunde uændret fra 2020. Der er derfor behov for at afdække, hvordan Faxe Kommune fremadrettet kan dække disse behov.

Center for Familie, Social & Beskæftigelse har endnu ikke modtaget et forhandlingsudspil fra ViSP, men forventer at modtage et sådan inden årets udgang.

Center for Familie, Social & Beskæftigelse har tidligere afdækket, at det under visse forudsætninger, herunder tilførsel af ressourcer, vil være muligt for kommunen selv at løfte de fleste af de ydelser, som ViSP leverer. Herudover er der andre eksterne leverandører af specialpædagogiske ydelser på Sjælland, der kan være interessante at undersøge i forhold til udbud og priser.

Lovgrundlag

Lov om specialundervisning for voksne.

Lov om social service.

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Udgift til aftalen forventes at kunne afholdes indenfor budgettet.

Sagen afgøres af

Økonomiudvalget.

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at Faxe Kommune afventer nyt aftalegrundlag fra ViSP, hvorefter sagen genfremsættes.

BESLUTNING

Godkendt.

Takster på det specialiserede voksen/handicapområde for 2019

Sagsfremstilling

I henhold til Rammeaftale mellem kommunerne og Region Sjælland skal der beregnes takster for de tilbud i Faxe Kommune, som er omfattet af Rammeaftalen.

Der er derfor foretaget en beregning af taksterne for de tilbud i Faxe Kommune, der er omfattet af Rammeaftalen. Der er generelt alene foretaget en fremskrivning af taksterne med gældende pris- og lønfremskrivinger. Taksterne for 2019 fremgår af vedlagte bilag.

For to tilbud er der foretaget væsentlige ændringer:

- Taksten for beskyttet beskæftigelse ved FSU er reduceret 400 kr. pr. døgn i 2018 til 366 kr. pr. døgn i 2019. Reduktionen skyldes en ændring i belægningsprocenten.
- Taksten for Kildebo er øget fra 4.319 kr. i døgnet til 4.692 kr. i døgnet. Forøgelsen skyldes et fortsat fokus på at matche forventningerne til tilbuddets faglige kvalitet. Forøgelsen er nærmere specificeret i vedlagte bilag. Udgiften til etablering af udendørs træningsbane til kørestole mv. afholdes først, når der i løbet af 2019 er sikkerhed for den fornødne belægning på Kildebo.

Som forudsætning for takstberegningerne for 2019 indgår generelt følgende elementer:

- Budgetgrundlaget for taksterne 2018
- En vurderet belægningsprocent
- Forrentning og afskrivning
- Tjenestemandspensioner
- Feriepengeforpligtigelser
- Andel af fraværspulje
- Andel af central ledelse og administration, herunder tilsyn svarende til 4% af driftsomkostningerne
- Over/underskud vedrørende 2017

Lovgrundlag

Lov om Social Service.

ØKONOMI

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

INDSTILLING

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at taksterne for 2019 på det specialiserede voksen/handicapområde godkendes.

BESLUTNING

Godkendt.

Meddelelser

Sagsfremstilling

- Orientering fra Råd, Nævn og bestyrelser
- Årshjul
- Invitation til infomesse
- Visionsdag den 31. oktober 2018
- Handicap Grand Prix den 27. oktober 2018

ØKONOMI

Sagen afgøres af

Socialudvalget

BESLUTNING

.