

# **REFERAT Beskæftigelsesudvalget (ophørt 31/12 2017) d. 27-06-2016**

**Mødedato** Mandag d. 27. juni 2016 kl. 15:00

**Mødested** Mødelokale 2 +2a, Frederiksgade 9, Haslev

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialogmøde Centerudvalg for Familie, Social & Beskæftigelse og Beskæftigelsesudvalget.....	4
Gennemgang af nytteindsats.....	5
Brug af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen.....	8
Budget 2017.....	10
Studietur oktober 2016.....	11
Meddelelser.....	13

## **Punkt 45: Godkendelse af dagsorden**

00.01.00-A00-12-16

### **Økonomi**

Sagen afgøres af

### **Beslutning**

Godkendt

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 46: Dialogmøde Centerudvalg for Familie, Social & Beskæftigelse og Beskæftigelsesudvalget**

00.01.00-A00-12-16

### **Sagsfremstilling**

Beskæftigelsesudvalget holder den 27. juni 2016 dialogmøde vedrørende budget 2017 med Centerudvalget for Familie, Social & Beskæftigelse jævnfør budgetvejledningen for 2017.

### **Lovgrundlag**

Budgetvejledningen for 2017

### **Økonomi**

Ingen økonomiske konsekvenser

Sagen afgøres af  
Beskæftigelsesudvalget

### **Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller,**

at dialogmødet tages til efterretning.

### **Beslutning**

Godkendt

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 47: Gennemgang af nytteindsats

00.22.04-A00-4-15

### Sagsfremstilling

Formålet med nytteindsatsen er, at man skal arbejde for sin ydelse ved at udføre en samfundsnyttig opgave hos offentlige arbejdsgivere.

Den primære målgruppe er:

- Personer der modtager midlertidig arbejdsmarkedsydelse, skal have tilbud om nytteindsats, før anden type af tilbud kan gives. For denne målgruppe skal nytteindsatsen være 20 timer ugentligt.
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere skal mødes med klare krav om at søge job de første tre måneder. De jobparate kontanthjælpsmodtagere, som ikke er kommet i job inden for de første tre måneder, skal arbejde for deres kontanthjælp, for eksempel i form af nytteindsats
- Åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere skal i videst muligt omfang forsørge sig selv, indtil de skal begynde på en uddannelse. Hvis de ikke selv finder et job i denne periode, skal de senest efter en måned arbejde for deres ydelse, for eksempel i form af nytteindsats
- Øvrige uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp kan tilbydes at komme i nytteindsats. Det vil dog sjældent være det mest relevante tilbud, da denne gruppe af ledige ofte vil have behov for andre og mere støttende indsatser.

Nytteindsatserne varer maksimalt 13 uger, 20/37 timer ugentligt og behøver ikke nødvendigvis tjene noget særligt formål i forhold til borgerens fremtidsplaner. Kontanthjælpsmodtagere= 37 timer. Borgere på arbejdsmarkedsydelse= 20 timer. Som udgangspunkt pålægges alle i den primære målgruppe en nytteindsats, medmindre det vurderes, at en opkvalificerende virksomhedspraktik giver bedre mening i forhold til den videre plan mod uddannelse eller job.

Typer af nytteindsats

Arbejdsopgaverne i nytteindsatserne er primært :

- Vedligehold af bygninger, udendørs arealer samt legepladser
- Lettere rengøring
- Oprydning
- Arkivere og scanne dokumenter
- Kopiere samt pakke breve
- Oplæsning for ældre
- Gåture med ældre
- Lettere køkkenarbejde

De unge er ofte i nytteindsats som pedelmedhjælper, hvor de lidt ældre ofte kommer i nytteindsats som plejehjemsmedhjælper, køkkenmedhjælper eller pædagogmedhjælper. Jobcentret sender ikke ledige med et kendt misbrug ud i en børnehave. Derudover har vi en særlig opgave i forhold til de borgere, som ikke kan fremvise ren straffeattest. Her er vi i tæt dialog med nogle af arbejdsgiverne, hvor vi sammen foretager en individuel vurdering af om borgeren kan komme i nytteindsats det pågældende sted.

Status maj 2016

Der er aktuelt 50 aktive pladser, hvoraf 22 medio juni er besat. Der vil altid være en stor udskiftning, og derfor et vist antal ubesatte pladser, da borgerne stopper så snart de får tilbud om ordinære job.

Der er løbende udfordringer i forhold til nytteindsatserne. Her kan for eksempel peges på:

- Nogle er på grund af reglerne om forholdstal blevet lukket grundet omlægning/sammenlægning af centre samt lukning af alle klubber i kommunen.
- 3 pladser står på stand by, efter ønske fra arbejdsgiver eller afventer ny underskrift fra den stedlige tillidsrepræsentant efter ændring af opgaver.
- Derudover afventer vi tilbagemelding vedr. nye aftaler fra 3 nye arbejdsgivere.

I 2016 har der indtil videre været 62 borgere i nytteindsats. Heraf er 11 blevet annulleret på grund af at den ledige er kommet i job, men også i visse tilfælde på grund af sygdom.

I Faxe Kommune anvender vi den motiverende samtale (MI) i arbejdet med den ledige. Dette medfører, at der arbejdes med borgerens motivation således, at de tager ejerskab i forhold til indsatsen, hvilket bevirker, at indsatsen målrettes den enkeltes plan, hvor det er muligt. I disse tilfælde vil nytteindsatsen ofte blive fravalgt, til fordel for en opkvalificerende virksomhedsrettet indsats.

#### Arbejdsmarkedsydelse

Vi har tidligere haft et meget stort behov for nytteindsatser for denne målgruppe, da loven påskriver tvungen nytteindsats for denne målgruppe.

Ydelsen bortfalder pr. 1. juli 2016. De eksisterende nytteindsatser har primært været rettet mod denne målgruppe, hvor nytteindsatsen har været et krav i lovgivningen.

- Antallet af borgere på arbejdsmarkedsydelse er faldet fra 1152 personer i 2015 til 326 personer i 2016.

#### Jobklare kontanthjælpsmodtagere

Vi har tidligere haft et meget stort behov for nytteindsatser for denne målgruppe, da loven påskriver tvungen nytteindsats for denne målgruppe.

Ydelsen bortfalder pr. 1. juli 2016. De eksisterende nytteindsatser har primært været rettet mod denne målgruppe, hvor nytteindsatsen har været et krav i lovgivningen.

#### Åbenlyst uddannelsesparate og jobklare kontanthjælpsmodtagere

En af årsagerne til, at jobcentret pt. ikke benytter sig af alle pladserne er, at der i den unge målgruppe 18-29 årige er få åbenlyst uddannelsesparate samt jobklare.

Der skelnes i lovgivningen mellem uddannelsesparate og åbenlyst uddannelsesparate. De borgere som vurderes uddannelsesparate, skal der arbejdes med, så de bliver åbenlyst uddannelsesparate. Jobcenteret er derfor forpligtet til at opkvalificere disse unge, så de kan gennemføre en uddannelse eller opnå karakterer til at påbegynde en uddannelse. Her anvendes brobygningsforløb og Forberedende Dansk undervisning (FVU). Det betyder, at nytteindsats ikke er en mulighed i forhold til disse.

#### Integranter

Mange af nytteindsatserne er i daginstitutioner eller skoler, hvor der pga. kravet om børneattest er en længere forberedelse, idet det tager op til 2 uger at indhente en børneattest. Hvis integranterne har en ren børneattest, så er det op til daginstitutionslederen og den stedlige tillidsrepræsentant at vurdere, om integranten kan arbejde i en nytteindsats på institutionen.

#### Udfordringer

- Da en nytteindsats ikke kan opstartes uden dokumentation af forholdstal (rimelighedskravet), kan der opstå flaskehalse. Dertil videreformidle udeblivelse/afvisning af tilbud samt indhentelse af børneattester. Sidstnævnte kan tage op til 14 dage.
- Det er en udfordring, når der sker omlægninger i organisationen, da det kan påvirke forholdstallene. Det kan være en udfordring at benytte pladserne til borgere med alkohol, misbrug og plettet straffeattest.

Center for Familie, Social & Beskæftigelse kan se et behov for fremtidige pladser til nytteindsatser i køkkener/kantiner samt manuelle jobs og gerne udendørs, som kan rumme borgere med udfordringer som f.eks. misbrug og borgere med udfordringer på adfærden.

#### De gode historier

- Der er en del borgere (ca. hver 10.), der afmelder sig jobcentret, når de præsenteres for at skulle i nytteindsats.
- Flere borgere fortæller efterfølgende, at de er meget glade for nytteindsatsen. Der er personer, der ønsker forlængelse, hvilket ikke er muligt. Det samme gør sig gældende for arbejdsgiverne, der ofte beder om, at en ny person kan starte, når den nuværende udløber.
- Minimum 3 personer, der som følge af gennemført nytteindsats, er blevet tilbudt ansættelse i kommunen efterfølgende. Enten i den pågældende afdeling, eller i en afdeling, vedkommende har samarbejdet med. Der skabes således et anvendeligt netværk, der potentielt kan føre til ansættelse, såfremt personen viser velvilje mv.

Det er generelt positive tilbagemeldinger fra både arbejdsgiverne og til tider også fra borgerne.

## Lovgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

## Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser

Sagen afgøres af  
Beskæftigelsesudvalg

**Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Punktet genoptages senest på mødet i september, da udvalget ønsker sagen yderligere belyst med følgende bemærkninger:

Beskæftigelsesudvalget ønsker en systematisk redegørelse om brugen af nytteindsats, herunder information vedr. datagrundlag, effekt, barrierer og hvilken begrænsning forholdstallene medfører.

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 48: Brug af sanktioner i beskæftigelsesindsatsen

00.22.04-A00-4-15

### Sagsfremstilling

Loven om en aktiv beskæftigelsesindsats indeholder både rettigheder og pligter for de borgere, der modtager forsørgelse fra kommunen. Dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, sygedagpenge og ledighedsydelse. Hvis borgeren der modtager en af disse ydelser ikke opfylder deres forpligtelser, har kommunen mulighed for at træffe afgørelse om en sanktion. En sanktion er en afgørelse om, at borgeren mister enten en del af/eller hele sin forsørgelse.

En sanktion er en både en "kan" og "skal" mulighed i beskæftigelsesindsatsen. Det betyder, at for de målgrupper der er tættest på arbejdsmarkedet (dagpengemodtagere, jobparate kontanthjælpsmodtagere, jobparate integranter og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere) skal der træffes afgørelse om sanktion ved udeblivelser for samtaler, udeblivelser for tilbud (aktivering) og manglende registrering af at borgeren er jobsøgende.

For de målgrupper der er længere væk fra arbejdsmarkedet (aktivitetsparate unge, voksne og integranter), må sanktioner kun benyttes, såfremt vi vurderer, at en afgørelse om sanktion, kan fremme rådigheden. Det betyder, at det vurderes, at sanktionen hjælper borgeren tættere på arbejdsmarkedet. Derudover skal vi forsøge (og dokumentere) at få kontakt med borgeren på flere måder (mail, telefon, via mentor eller aktiveringsted), for en afgørelse om sanktion kan træffes.

For alle målgrupper gælder, at borgeren skal partshøres (høres og gives mulighed for begrundelse), før vi træffer en afgørelse om sanktion.

Afledt effekt af Den Motiverende samtale

Som det fremgår i tabellerne, anvender Jobcenter Faxe ikke sanktioner i samme omfang som Køge, Ringsted og Stevns. Dette begrundes med, at sagsbehandlere arbejder målrettet med den Motiverende Samtale (MI). Alle medarbejdere er uddannede i metoden og det handler om at motivere borgeren til at tage ansvar for eget liv – herunder give borgeren ejerskab over indsatsen. Det vil kunne ses i antallet af sanktioner, da udeblivelser fra både samtaler og tilbud er sjældne, når borgeren føler sig inddraget og har en stor grad af medindflydelse på indsatsen.

I nedenstående er det opgjort hvor mange ledige i Faxe Kommune, der er blevet sanktioneret i 3. og 4. kvartal 2015, sammenlignet med Køge, Ringsted, Stevns og hele landet.

#### Dagpengemodtagere

		Antal sanktioner i alt	Antal sanktioner fordelt på type				
			Står til rådighed efter udeblivelse	Udelukket i en periode	Karantæne	Udelukkelse i en periode + karantæne	Ge
Hele landet	3. kvartal 2015	2.932	598	1.549	190		45
	4. kvartal 2015	3.048	686	1.632	234		41
Faxe	3. kvartal 2015	22	5	11	.		.
	4. kvartal 2015	30	7	16	.		.
Køge	3. kvartal 2015	13	.	7	.		.
	4. kvartal 2015	20	.	14	.		.
Ringsted	3. kvartal 2015	19	4	8	.		.
	4. kvartal 2015	35	9	16	3		.
Stevns	3. kvartal 2015	12	.	9	.		.
	4. kvartal 2015	7	.	3	.		.

Kilde: Jobindsats.dk den 14.juni 2016

#### Kontanthjælpsmodtagere

		Antal sanktioner i alt	Antal sanktioner fordelt på type			
			Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Periodesanktion - udeblivelse fra samtale	Periodesanktion - udeblivelse fra tilbud
Hele landet	3. kvartal 2015	10.965	374	21	2.135	5.3
	4. kvartal 2015	11.521	348	37	2.088	5.9
Faxe	3. kvartal 2015	49	.	11	15	
	4. kvartal 2015	41	.	7	15	
Køge	3. kvartal 2015	103	3	.	6	
	4. kvartal 2015	101	.	.	10	
Ringsted	3. kvartal 2015	113	.	.	9	
	4. kvartal 2015	73	.	.	11	
Stevns	3. kvartal 2015	10	.	.	5	
	4. kvartal 2015	16	.	.	8	

Kilde: Jobindsats.dk den 14.juni 2016

#### Uddannelseshjælp

		Antal sanktioner i alt	Antal sanktioner fordelt på type			
			Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Periodesanktion - udeblivelse fra samtale	Periodesanktion - udeblivelse fra tilbud
Hele landet	3. kvartal 2015	10.381	657	29	1.829	7.4
	4. kvartal 2015	11.906	563	57	1.720	8.9
Faxe	3. kvartal 2015	33	.	19	7	
	4. kvartal 2015	45	.	10	8	
Køge	3. kvartal 2015	80	3	.	8	
	4. kvartal 2015	123	.	.	7	1
Ringsted	3. kvartal 2015	46	.	.	39	
	4. kvartal 2015	55	.	.	50	
Stevns	3. kvartal 2015	8	.	.	.	
	4. kvartal 2015	22	.	.	8	

Kilde: Jobindsats.dk den 14.juni 2016

Jobcenter Faxe har sammen med 8 andre kommuner været udtaget til en praksisundersøgelse, via ankestyrelsen, på området for sanktioner. Alle kommuner havde fejl i afgørelserne. Jobcenter Faxe var her den eneste kommune, der havde truffet afgørelser efter den nye og mest omfattende sanktionsmulighed (LAS § 40 A). En sanktion der betyder, at borgeren helt mister sin ydelse. Den kan kun benyttes såfremt borgeren gentagne gange udebliver og udviser mangel på samarbejde af mange omgange. Fejlene omkring de afgørelser der blev truffet jf. 40 A, handlede netop om manglende dokumentation for gentagne forsøg på kontakt og gentagne tidligere mindre omfattende afgørelser. En understregning af en afgørelse der betyder, at en borger mister sin forsørgelse, er og skal være grundig.

Det skal hertil nævnes, at vejledningen blev offentliggjort 1,5 år efter sanktionsmuligheden trådte i kraft, hvorfor andre kommuner havde holdt sig tilbage fra at anvende den nye mulighed. I Jobcenter Faxe anså man den nye sanktionsmulighed som et brugbart redskab i situationer, hvor der var en kraftig mistanke om, at borgeren enten arbejdede sort eller ikke opholdt sig i kommunen. Desværre gør lovgivningen om den påkrævede dokumentation det svært at anvende sanktionsmuligheden.

I forbindelse med praksisundersøgelsen blev Jobcenter Faxe inviteret til en dialog med ankestyrelsen, om hvordan vi sikrer en korrekt brug af sanktionering. Et af de punkter der blev præciseret, var netop dokumentationen for afgørelsen, altså at vi har forsøgt kontakt på flere måder og en vurdering af, om en sanktion vil hjælpe borgeren tættere på arbejdsmarkedet. For at sikre korrekt brug af sanktioner fremover, er der efter dialogen med ankestyrelsen aftalt, at to teamledere og en faglig koordinator udarbejder guides, for alle de muligheder for sanktioner der findes.

### **Lovgrundlag**

Lov om aktiv Beskæftigelsesindsats

### **Økonomi**

Ingen økonomiske konsekvenser

Sagen afgøres af  
Beskæftigelsesudvalg

### **Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller,**

at orienteringen bliver taget til efterretning.

### **Beslutning**

Godkendt

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 49: Budget 2017

00.30.00-S00-2-16

### Sagsfremstilling

Af budgetvejledning for budget 2017 fremgår, at fagudvalgene ultimo juni behandler budgetforslag fra 1. budgettemadag. Da budgettemadagen er flyttet til 22. juni er der i sagsfremstillingen ikke taget højde for drøftelser/tilkendegivelser fra budgettemadagen. Alle fagudvalg får hermed mulighed for at kommentere på det udarbejdede budgetmateriale.

I marts 2016 blev de første budgettrammer for 2017 forelagt Økonomiudvalget. De efterfølgende justeringer med bl.a. effektiviseringsforslag og tekniske korrektioner har medført, at det samlede budget næsten er i balance.

Der er til budgettemadagen udarbejdet en række tilpasningsforslag. Der er tale om omprioriteringsforslag,

Opprioriteringsforslag, yderligere opprioriteringsforslag, effektiviseringsforslag og tekniske korrektioner.

KL og regeringen har den 10. juni indgået aftale om kommunernes økonomi for 2017 og med denne aftale afskaffet omprioriteringsbidraget med videre. Det materiale der hermed sendes til behandling i fagudvalget er dog uændret i forhold til det materiale der blev fremlagt og drøftet på budgettemadagen for byrådet den 22. juni.

#### Anlæg

Direktionen har til budgettemadagen udarbejdet et forslag til en anlægsplan. Målet har været at fremlægge et forslag til anlægsplan, som efterlever Byrådets målsætning om, at anlægsniveauet maksimalt skal udgøre 75 mio. kr. årligt.

#### Videre proces

Budgetforslagene indgår i den videre budgetproces samt i høringsprocessen.

Alle budgetforslag indgår i den elektroniske budgetmappe på kommunens hjemmeside:

<http://www.faxekommune.dk/budget-2017>

### Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Faxe Kommunes budgetvejledning 2017.

### Økonomi

Fremgår af de enkelte forslag.

Sagen afgøres af

Beskæftigelsesudvalg

### Center for HR, Økonomi og IT indstiller, at:

- 1) De udarbejdede budgetforslag drøftes.
- 2) De udarbejdede budgetforslag, og forslag til anlægsplan indgår i det videre budgetarbejde.
- 3) At sagen herefter oversendes til Byrådets budgetbehandling.

### Beslutning

Anbefalet

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Punkt 50: Studietur oktober 2016

00.22.04-A00-4-15

### Sagsfremstilling

Den 11. og 12. oktober 2016 afholdes studietur for Beskæftigelsesudvalget. Temaet er den gode integrationsindsats.

Det planlægges besøg følgende steder:

Ikast-Brande: Ifølge rapport fra LG Insight er kommunen 4. bedst i landet vedr. integration

Vejle: Branchepakker – gerne besøge 1 hold

Kolding: Anerkedes for at have et tæt samarbejde med virksomheder – som måske kunne være interessant at høre mere om.

Beskæftigelsesfrekvensen for 25-64-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse			
	2013	2010	2014
Hele landet - Indvandrere og efterkommere	52 pct.	52 pct.	52 pct.
Hele landet - Dansk oprindelse	78 pct.	77 pct.	78 pct.
Faxe - Indvandrere og efterkommere	52 pct.	55 pct.	48 pct.
Faxe - Dansk oprindelse	77 pct.	78 pct.	79 pct.
Ikast-Brande - Indvandrere og efterkommere	52 pct.	51 pct.	53 pct.
Ikast-Brande - Dansk oprindelse	79 pct.	78 pct.	79 pct.
Kolding - Indvandrere og efterkommere	48 pct.	47 pct.	48 pct.
Kolding - Dansk oprindelse	79 pct.	79 pct.	79 pct.
Vejle - Indvandrere og efterkommere	48 pct.	49 pct.	49 pct.
Vejle - Dansk oprindelse	80 pct.	79 pct.	80 pct.

Kilde: Integrationsbarometret

	Personer med dansk oprindelse	Indvandrere	Efterkommere	I alt
Faxe	33068	2244	347	35659
Ikast-Brande	36669	3277	918	40864
Kolding	81043	8402	2346	91791
Vejle	99378	9944	2829	112151

Kilde: Danmarks statistik

Mere information følger.

### Lovgrundlag

intet

### Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser

Sagen afgøres af  
Beskæftigelsesudvalg

### Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### Beslutning

Godkendt

Steen Petersen (O) kan ikke tage punktet til efterretning.

Steen Petersen (O) deltager ikke i studieturen.

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 51: Meddelelser**

00.01.00-A00-12-16

### **Sagsfremstilling**

1. Til orientering har Center for Familie, Social & Beskæftigelse ansøgt om at indgå i frikommunenetværk med henholdsvis Næstved og Holbæk under teamet Borgeren i centrum, og sammen med Roskilde under temaet Regelforenkling på beskæftigelsesområdet. Ansøgningerne er vedlagt som bilag.
2. Orienteringsskrivelse om udvidelse af personkreds for integrationsydelse og overgangsbestemmelse for opnået ferieret - se vedhæftede skrivelse
3. Flygtningestatus - se skema

### **Beslutning**

Godkendt

Jesper Beckmann (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Bilag**

Ansøgning - frikommunenetværk (ev) Faxe

Ansøgning - frikommunenetværk regelforenkling på beskæftigelsesområdet (2)

Orienteringsskrivelse\_udvidelse af personkredsen for integrationsydelse 090616

skema antal flygtninge ankommet til Faxe\_15.6.16