

REFERAT Socialudvalget 2018-2025 d. 29-04-2019

Mødedato Mandag d. 29. april 2019 kl. 19:00

Mødested Udvalgslokale 2, Søndergade 12, 4690 Haslev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om partnerskab om sociale investeringer.....	4
Udpegning af medlem til ViSP bestyrelse.....	6
Årsrapport for Rusmiddelcentret 2018.....	7
Synscentralens årsrapport 2018.....	9
Ny procedure for behandling af kvalitetsstandarder i Socialudvalget.....	10
Forslag til kvalitetsstandard for støtteperson.....	11
Forslag til kvalitetsstandard for støtte til efterskoleophold.....	13
Forslag til kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance - BPA.....	14
Forslag til kvalitetsstandard for ledsager til voksne.....	16
Gennemgang af Socialtilsyn Øst for kommunens tilbud 2018.....	17
Budgetoverførsler fra 2018 til 2019.....	20
Meddelelser.....	24
Lukket:	25

Punkt 32: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-A00-22-18

Økonomi

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Beslutning

Godkendt med følgende rettelser til dagsordenspunkt 33:

Den Ph.d studerende er indskrevet ved Københavns Universitet. Partnerskabet slutter i 2020, mens Ph.d. projektet afsluttes i 2021.

Punkt 33: Orientering om partnerskab om sociale investeringer

00.16.02-P20-2-19

Sagsfremstilling

Orientering om at Faxe Kommune har indgået partnerskab med en erhvervs-Ph.d studerende om sociale investeringer i udsatte børn og unge.

Den Ph.d studerende deltager under dette punkt på udvalgmødet.

Ph.d-projektet, der er forankret primært i Center for Familie, Social & Beskæftigelse, forløber fra april 2019 til april 2021 under Århus Universitet og KLK med deltagelse af en række andre kommuner. Ph.d-projektet beskæftiger sig med sammenhænge mellem 1) forebyggelse i praksis og 2) styring, strategi og ledelse på børneområdet.

Det undersøges bl.a. hvorvidt og hvordan sociale investeringer kan åbne for nye forebyggelsesmuligheder, og hvad dette i givet fald kræver i en praktisk forvaltningskontekst. Den empiriske del af projektet ser bl.a. nærmere på, hvordan budgetternes størrelse og økonomistyringens tilrettelæggelse har betydning for det forebyggende arbejde ift. et mere kortsigtet fokus.

Projektet undersøger nærmere, hvordan kommunens aktuelle styring af området understøtter strategier for forebyggelse, og hvordan styringen eventuelt kan styrkes med et investeringsperspektiv. En social investering på børneområdet er fx, når en kommune beslutter sig for at sætte tidligt eller intensivt ind i forventning om, at forebyggelsen virker, og at det derfor på sigt betaler sig hjem økonomisk. Der findes forskellige former for sociale investeringer, og dette projekt er optaget af sociale investeringer, uanset om de er finansieret af kommunen selv eller af ekstern kapital.

Kommunens udbytte af at deltage:

- Analyserapport med anbefalinger til videre udvikling: en komparativ undersøgelse og benchmark af kommunens forebyggelsespraksis. Undersøgelsen vil give relevante inputs til udvikling af såvel faglige som styringsmæssige tilgange.
- ?En investeringsstrategi og governancemodel: der findes ud af, om det er relevant for kommunen at arbejde med sociale investeringer, hvad der skal komme ud af det, og hvordan det bedst kan tilrettelægges.
- ?Kommunen understøttes i udarbejdelsen af konkrete business cases med afsæt i Socialstyrelsens Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) og analysen ovenfor.
- ?Netværk og tværfaglig viden: adgang til netværk, forskningsviden, inspiration og sparring.
- ?Bidrag til velfærdsstatens videreudvikling: kommunen bidrager til at skabe solid viden og nye løsninger til fremtidens socialpolitik.

Der betales 99.000 kr. af to rater for forløbet.

Se bilag 1 for yderligere information.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse

Lov om social service

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Invitation - sociale investeringer i børn og unge - partnerskab.pdf

Oplæg - Faxe Kommune 29-april

Punkt 34: Udpegning af medlem til ViSP bestyrelse

27.00.00-A00-54-18

Sagsfremstilling

ViSP står for Videnscenter for Specialpædagogik. ViSP har til formål at tilbyde specialundervisning for voksne, der som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse har behov for særlig tilrettelagt undervisning og rådgivning for at afhjælpe eller begrænse virkninger af funktionsnedsættelsen, og som ikke kan modtage relevante tilbud med samme formål efter anden lovgivning.

Faxe Kommune har sammen med Vordingborg og Næstved Kommune indgået abonnementsaftale med ViSP om levering af specialpædagogiske ydelser.

Den siddende bestyrelse i ViSP har behandlet reviderede vedtægter for ViSP på deres bestyrelsesmøde den 5. februar 2019. Bestyrelsen har afgivet høringssvar. Såvel de reviderede vedtægter som høringssvaret er behandlet politisk i Næstved Byråd. De reviderede vedtægter er godkendt i Næstved Byråd den 23. april 2019 og træder i kraft den 1. maj 2019.

Udkast af 1. marts 2019 til vedtægterne, som er godkendt af Næstved Byråd, er vedlagt som bilag.

Det fremgår af § 4 i vedtægterne, at Næstved Kommune nedsætter en bestyrelse for ViSP. De kommuner, som har indgået abonnementsaftale med ViSP, kan hver udpege op til to medlemmer, som skal vælges blandt medlemmerne af kommunens kommunalbestyrelse. For hvert medlem skal tillige udpeges en stedfortræder.

I den siddende bestyrelse er Faxe kommune repræsenteret ved byrådsmedlem Christina Birkemose (A) med byrådsmedlem Laura Vestina Andréa (A) som stedfortræder. Det skal derfor beslattes, om der skal udpeges endnu et medlem til ViSP bestyrelse. I givet fald skal der udpeges endnu et medlem samt en stedfortræder.

Kompetencen til at udpege bestyrelsesmedlemmer er jf. beslutning i det konstituerende møde den 7. december 2017 delegeret til Socialudvalget.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om specialundervisning for voksne.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at der udpeges yderligere et bestyrelsesmedlem samt en stedfortræder fra Faxe Kommune til ViSP bestyrelse.

Beslutning

Nellie Bradsted (V) er udpeget til ViSP's bestyrelse, og som suppleant er Michael Rosendahl (V) udpeget.

Bilag

Udkast til ViSP Vedtægt 01032019 som godkendt af Næstved Byråd

Punkt 35: Årsrapport for Rusmiddelcentret 2018

00.01.00-A00-10-19

Sagsfremstilling

Formålet med sagsfremstillingen er at præsentere Rusmiddelcentrets årsrapport for 2018.

Rusmiddelcentret i Faxe leverer alkohol- og stofbehandling til borgere i Faxe og Stevns kommuner samt borgere fra andre kommuner, der frit kan henvende sig. Rusmiddelcentret har en behandlingsaftale med Stevns Kommune, og de modtager derfor en særskilt årsrapport for deres borgere i behandling. Rusmiddelcentrets samlede årsrapport er vedhæftet som bilag, og den dækker over alle forløb i 2018.

Behandlingsforløb

Der har været i alt 422 forløb i 2018, hvilket er et lille fald set i forhold til 437 forløb i 2017. Det fordeler sig på 193 forløb med alkoholbehandling, 194 forløb med stofbehandling for voksne og 35 forløb med stofbehandling for unge under 18 år. I behandling var 64 % mænd og 36 % kvinder.

72 af forløbene i Rusmiddelcentret er med borgere fra Stevns Kommune, mens der har været 15 fra andre kommuner. 34 borgere fra Faxe Kommune har været i behandling uden for kommunen.

Indskrivninger og udskrivninger

Der var 276 indskrivninger i alt. 12 % af disse er genindskrivninger, og det er et fald set i sammenligning med 37 % genindskrivninger i 2017. Således ses der en stor stigning i antal nyindskrivninger i 2018 på i alt 102 flere end i 2017.

Der er udskrevet 263 personer i 2018, hvilket er en stigning på 36 udskrivninger i forhold til 2017.

Unge og rusmidler

I 2018 har der været et særligt fokus på udviklingen af Rusmiddelcentrets ungebehandling. Den 1. april startede der således et 1-årigt kompetenceudviklingsforløb i samarbejde med Socialstyrelsen med henblik på at styrke samarbejdet omkring unge og rusmidler i Faxe Kommune. Det tværfaglige fokus har været gennemgående for projektet, og det har således involveret både UngeVejen, Specialiseret Indsats og SSP i Rusmiddelcentrets arbejde med de unge. Projektet kaldes "UNG RUS" og er afsluttet i marts 2019, hvorefter der arbejdes videre med indsatsen.

Sagen behandles samtidig i Socialudvalget og Senior & Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Serviceoven § 101.

Sundhedsloven § 141.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at Rusmiddelcentrets årsrapport tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Rusmiddelcentrets årsrapport 2018 Faxe Kommune

Punkt 36: Synscentralens årsrapport 2018

00.01.00-A00-78-17

Sagsfremstilling

Orientering om Synscentralens årsrapport for 2018.

Økonomiudvalget godkendte den 6. december 2017 aftale med Synscentralen for 2018-2021. Aftalen omhandler alle aktuelle ydelser til blinde og svagsynede borgere i Faxe Kommune. Guldborgsund, Lolland, Næstved og Vordingborg kommuner har indgået tilsvarende aftaler med Synscentralen.

Synscentralen udarbejder hvert år en årsrapport over sit arbejde det forgangne år. Synscentralens årsrapport for 2018 er vedhæftet til udvalgets orientering.

Synscentralen har i 2018 haft særlig prioritering af indsatsen for borgere med synsmæssige vanskeligheder efter hjerneskade (typisk blodprop, hjerneblødning eller hjernerystelse).

Årsrapporter for tidligere år findes på Synscentralens hjemmeside.

Lovgrundlag

Servicebogen kapitel 3 Servicebogen §§ 112 og 113,

Lov om specialundervisning § 1 samt Folkeskoleloven § 20 stk. 2.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Synscentralens årsrapport 2018

Punkt 37: Ny procedure for behandling af kvalitetsstandarder i Socialudvalget

27.00.00-A26-2-19

Sagsfremstilling

Til udvalgs mødet den 25. marts blev det besluttet, at Socialudvalget ønskede en ny procedure for behandling af kvalitetsstandarder i udvalget. Af bilaget fremgår en oversigt over den nye procedure, hvor kvalitetsstandarderne behandles politisk ad to omgange i stedet for tre:

1. Kvalitetsstandard fremlægges med henblik på, at den sendes i høring hos relevante parter.
2. Kvalitetsstandard fremlægges til godkendelse efter høringsperioden.

Fra 1. til 2. behandling af kvalitetsstandarden går der to måneder, således at der er afsat tid til høring hos relevante parter. Det gør sig dog ikke gældende for kvalitetsstandarder for hhv. "SEL § 52a og Folkeskoleloven § 20 og 22: Støtte til kost- eller efterskoleophold" og "SEL § 54: Støtteperson til forældre til anbragte børn", da der ikke vurderes at være foreninger, råd, nævn eller lignende, der er høringsberettigede i forhold til disse kvalitetsstandarder. Derfor vil 1. og 2. behandling af ovenstående to kvalitetsstandarder ske med én måneds mellemrum i april og maj.

Desuden er kvalitetsstandarden for "SEL § 82 a, b, c og d: Tidlig forebyggende indsats; gruppe, individuel, sociale akuttillbud og samarbejde med frivillige" midlertidigt fjernet fra oversigten. Socialudvalget vil til efteråret 2019 få fremlagt sag til beslutning om, hvorvidt Faxe Kommune vil benytte mulighederne i servicelovens § 82. Såfremt det besluttet, vil udvalget få fremlagt kvalitetsstandard for SEL § 82 a, b, c og d i 2020.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen om ny procedure tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Oversigt over kvalitetsstandarder og måneder for sagsfremstilling

Punkt 38: Forslag til kvalitetsstandard for støtteperson

27.03.00-G14-1-18

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede på møde d. 25. marts 2019 forslag til kvalitetsstandard for § 54 (tilbud om støtteperson til forældremyndighedsindehaver i forbindelse med barnets eller den unges anbringelse uden for hjemmet). Jf. udvalgets beslutning på mødet fremlægges kvalitetsstandarder fremadrettet som administrationens forslag til beslutning i Socialudvalget.

Der er foretaget en mindre ændring i den fremlagte kvalitetsstandard i forhold til den, der blev fremlagt d. 25. marts, idet angivelse af mindste timeantal pr. anbragt barn på 4 timer pr. måned nu er fjernet under pkt. 8.

I første udgave stod:

"Der skal foretages en konkret individuel vurdering, hvorefter der som udgangspunkt kan ydes op til 4 timer pr. måned pr. anbragt barn".

Dette er ændret til:

"Der skal foretages en konkret individuel vurdering, hvorefter der udmåles et antal timer pr. måned pr. anbragt barn".

Der vurderes ikke at være foreninger, råd, nævn eller lignende, der er høringsberettiget i forhold til denne kvalitetsstandard. Dette da målgruppen for tilbuddet i kvalitetsstandarden er anbragte børns forældre, som ikke vurderes at have fællestræk, der varetages af foreninger, råd eller nævn.

Derfor fremlægges forslag til kvalitetsstandard for § 54 med indstilling om godkendelse uden høring.

Kvalitetsstandarden er vedlagt som bilag 1.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse.

Lov om social service.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at forslag til kvalitetsstandard for § 54 vedtages.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Forslag til kvalitetsstandard for § 54 SEL

Punkt 39: Forslag til kvalitetsstandard for støtte til efterskoleophold

27.03.00-G14-1-18

Sagsfremstilling

Socialudvalget behandlede på møde d. 25. marts 2019 kvalitetsstandard for § 52 efter serviceloven og § 20-22 efter folkeskoleloven. Forslag til kvalitetsstandard har ligeledes været behandlet i Børn & Læringsudvalget. Sagen fremlægges enslydende i Børn & Læringsudvalget.

Behandling i udvalgene har ikke givet anledning til ændringer i det fremlagte forslag, hvorfor forslag til kvalitetsstandard for støtte til efterskoleophold nu fremlægges til beslutning.

Der vurderes ikke at være foreninger, råd, nævn eller lignende, der er høringsberettiget i forhold til denne kvalitetsstandard. Dette da målgruppen for tilbuddet i kvalitetsstandarden er forældre til unge med faglige og læringsmæssige behov, som har brug for et skoletilbud, som ikke eksisterer i det kommunale undervisningstilbud eller forældre til unge med sociale problemstillinger, der kan afhjælpes med en mindre indsats i en afgrænset periode, og hvor der søges om økonomisk støtte. Disse forældre vurderes ikke at have fællestræk, der varetages af foreninger, råd eller nævn.

Derfor fremlægges forslag om kvalitetsstandard til beslutning uden høring.

Kvalitetsstandarden er vedlagt som bilag 1.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse.

Lov om social service.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at kvalitetsstandard for støtte til efterskole vedtages.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

forslag til kvalitetsstandard - støtte til efterskoleophold

Punkt 40: Forslag til kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance - BPA

27.00.00-P23-1-18

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at fastsætte et generelt og vejledende serviceniveau for ydelser efter Lov om social service § 96, Borgerstyret Personlig Assistance (BPA).

Serviceniveauet reguleres ved hjælp af en kvalitetsstandard.

Faxe Kommunes serviceniveau for lov om social service § 96 er ikke tidligere blevet beskrevet, hvorfor der er udfærdiget en kvalitetsstandard, som fremadrettet skal være med til at understøtte styringen på området og herunder medvirke til:

- at sikre en fælles ramme for medarbejderne i administrationen at navigere i,
- at give et grundlag for forventningsafstemning mellem administrationen og borgerne,
- at give borgerne mulighed for at få klar besked om de ydelser, den enkelte borger kan modtage, hvis der er behov for hjælp,
- at sikre, at borgere med ensartede behov også har lige muligheder for at modtage hjælp,
- at give en fælles faglig ramme, der samtidig kan medvirke til at skabe sammenhæng til de politiske prioriteringer og økonomi, og
- at skabe større klarhed over mulige ydelser, og dermed også lettere mulighed for eventuelle fremtidige justeringer i serviceniveauet.

Med denne nye kvalitetsstandard er der således ikke tale om en ændring af det hidtidige serviceniveau men en beskrivelse af en anvendt lovgivning, hvor formål, målgruppe, rammer, borgers rettigheder og forpligtelser oplyses og offentliggøres.

Der er især tale om oplysning i forhold til:

- målgruppen, som beskrives nærmere,
- formålet med indsatsen,
- forventninger, ret og pligt til borgere, der bevilges BPA § 96, og
- borgerens klagemulighed, og mulighed for brug af Faxe Kommunes borgerrådgiver, er blevet beskrevet nærmere.

Dette for at skabe klarhed over bestemmelserne om ledsagelse til voksne og dermed skabe grundlag for forventningsafstemning mellem borger og Faxe Kommune.

Særligt vedrørende serviceloven § 96 stk. 3.

I henhold til servicelovens § 96, stk. 3, kan Kommunalbestyrelsen vælge at tilbyde BPA til borgere, der ikke er omfattet af personkredsen for hjælp efter § 96, hvis Kommunalbestyrelsen vurderer, at dette er den bedste mulighed for at sikre en helhedsorienteret og sammenhængende hjælp til borgeren.

Kommunalbestyrelsen har ikke pligt til at tilbyde BPA efter § 96, stk. 3.

Såfremt Kommunalbestyrelsen generelt beslutter at anvende bestemmelsen, vil en afgørelse om ikke at anvende § 96, stk. 3, i en konkret sag kunne påklages. Kommunens beslutning om at fravælge § 96, stk. 3, i den konkrete sag vil således bero på en konkret og individuel vurdering i forhold til den enkelte borger.

Hvis Kommunalbestyrelsen generelt fravælger at anvende servicelovens § 96, stk. 3, vil en sådan beslutning relatere sig til fastlæggelsen af kommunens generelle serviceniveau. Efter retssikkerhedslovens § 60, stk. 3, kan en sådan beslutning ikke indbringes for en anden administrativ myndighed.

Der er ingen aldersmæssig begrænsning i forhold til bevilling af BPA, og såfremt § 96 stk. 3, bringes i anvendelse, vil en væsentlig del af de ældre, der modtager andre ydelser efter serviceloven kunne anmode om at få disse ydelser ændret til BPA. Såfremt der i disse og nye sager skal vurderes og træffes afgørelse i forhold til § 96 stk. 3 med tilhørende klagevejledning, vurderes det at skabe en væsentlig øget arbejdsmængde af såvel sagsbehandlings- som administrativ karakter. Som en afledt konsekvens af dette, vil udgiften forbundet med disse borgere overgå fra Senior & Sundhedsudvalgets budgetramme til Socialudvalgets budgetramme.

Serviceoven § 96 stk. 3 har ikke hidtil været benyttet i Faxe Kommune, da det er blevet vurderet, at borgerens behov for hjælp har kunne dækkes på anden vis gennem gældende lovgivning.

Center for Familie, Social og Beskæftigelse har efter vurdering af ovenstående udfærdiget en kvalitetsstandard, hvoraf det fremgår, at Faxe Kommune har fravalgt at anvende serviceoven § 96 stk. 3.

Lovgrundlag

Lov om social service § 96.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at kvalitetsstandard for BPA efter lov om social service § 96 sendes i høring i Handicaprådet med høringsfrist den 20. maj 2019.

Beslutning

Godkendt med følgende bemærkning:

Socialudvalget ønsker, at der udarbejdes en håndbog for BPA til brug for borgeren.

Bilag

forslag til kvalitetsstandard BPA SEL § 96

Punkt 41: Forslag til kvalitetsstandard for ledsager til voksne

27.00.00-P23-1-18

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at fastsætte et generelt og vejledende serviceniveau for ydelser efter Lov om social service § 97, ledsagelse til voksne.

Serviceniveauet udmøntes enten i en kvalitetsstandard.

Faxe Kommunes serviceniveau for lov om social service § 97 er ikke tidligere blevet beskrevet, hvorfor der er udfærdiget en kvalitetsstandard, som fremadrettet skal være med til at understøtte styringen på området og herunder medvirke til:

- at sikre en fælles ramme for medarbejderne i administrationen at navigere i,
- at give et grundlag for forventningsafstemning mellem administrationen og borgerne,
- at give borgerne mulighed for at få klar besked om de ydelser, den enkelte borger kan modtage, hvis der er behov for hjælp,
- at sikre, at borgere med ensartede behov også har lige muligheder for at modtage hjælp,
- at give en fælles faglig ramme, der samtidig kan medvirke til at skabe sammenhæng til de politiske prioriteringer og økonomi, og
- at skabe større klarhed over mulige ydelser, og dermed også lettere mulighed for eventuelle fremtidige justeringer i serviceniveauet.

Med denne nye kvalitetsstandard er der således ikke tale om en ændring af det hidtidige serviceniveau men en beskrivelse af en anvendt lovgivning, hvor formål, målgruppe, rammer, borgers rettigheder og forpligtelser oplyses og offentliggøres.

Der er især tale om oplysning i forhold til:

- målgruppen, som beskrives nærmere,
- formålet med indsatsen,
- forventninger, ret og pligt til borgere, der bevilges ledsagelse til voksne efter serviceloven § 97, og
- borgerens klagemulighed, og mulighed for brug af Faxe Kommunes borgerrådgiver, er blevet beskrevet nærmere.

Dette for at skabe klarhed over bestemmelserne om ledsagelse til voksne og dermed skabe grundlag for forventningsafstemning mellem borger og Faxe Kommune.

Lovgrundlag

Lov om social service § 97.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at kvalitetsstandard for ledsagelse til voksne efter lov om social service § 97 sendes i høring i Handicaprådet med høringsfrist den 20. maj 2019.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

forslag til kvalitetsstandard for ledsagelse for voksne efter SEL § 97

Punkt 42: Gennemgang af Socialtilsyn Øst for kommunens tilbud 2018

27.03.00-K09-1-18

Sagsfremstilling

Faxe Kommune driver en række tilbud, der efter Tilsynsreformen er underlagt Socialtilsyn Øst jf. Lov om Socialtilsyn §4. Det vil sige, at det er Socialtilsynet, der fører tilsyn med disse tilbud og er dermed myndighed, således at godkendelse og fratakelse af godkendelser foretages af Socialtilsyn Øst (STØ). Center for Familie, Social & Beskæftigelse fremlægger i nedenstående skema konklusioner for tilsynsrapporterne.

Der er en række private tilbud beliggende i Faxe Kommune, der også er omfattet af Lov om Socialtilsyn, men da Faxe Kommune ikke har ansvar for disse tilbud, indgår disse ikke i sagen.

Alle de i 2018 gennemførte tilsyn af Faxe Kommunes egne tilbud har ført til, at tilbuddene fortsat er godkendte.

Hvis et tilsyn skulle føre til en fratakelse af tilbuddets godkendelse eller et skærpet tilsyn, vil dette blive forelagt til politisk orientering hurtigst muligt.

I nedenstående tabel opsummeres tilsynene, der alle er udført af myndigheden, Socialtilsyn Øst.

Tilbuddets navn	Tilsynets konklusion
Lovgivning	
Driftsherre	
Rusmiddelcentret Faxe, ambulant rusmiddelbehandling	Tilsynsbesøget den 15.03.2018 konkluderede, at Rusmiddelcenteret samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.
SUL § 141 alkoholbehandling	Alkoholbehandling efter Sundhedslovens § 141 er blevet re-godkendt, efter at også dette område ved lovændring i januar 2016 er overgået til Socialtilsyn Øst.
SEL § 101 stofbehandling	
Faxe Kommune, Socialpsykiatri & Neurorehabilitering	
T-Huset, længerevarende botilbud	Der er blevet gennemført et uanmeldt tilsynsbesøg den 27.09.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at T-Huset samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.
ABL § 105 med støtte efter SEL §§ 83-85	

Faxe Kommune, Socialpsykiatri
& Neurorehabilitering

P86, Center for
Socialpsykiatrisk Rehabilitering

Der er blevet gennemført et anmeldt tilsynsbesøg den 19.04.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at P86 samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.

SEL § 107

SEL § 66, stk. 1, nr. 6

Faxe Kommune, Socialpsykiatri
& Neurorehabilitering

Kildebo, Center for
Neurorehabilitering

Der er blevet gennemført et anmeldt tilsyn den 03.05.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at Kildebo samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.

SEL § 107 (specialiseret
hjerneskaberehabilitering)

Faxe Kommune, Socialpsykiatri
& Neurorehabilitering

Socialpædagogisk Center Øst,
længerevarende botilbud

Der er blevet gennemført et anmeldt tilsyn den 25.01.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at Socialpædagogisk Center Øst samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.

ABL § 105 med støtte efter SEL
§§ 83-85

Faxe Kommune,
Socialpædagogisk Center

Socialpædagogisk Center Vest,
længerevarende botilbud

Der er blevet gennemført et anmeldt tilsyn den 29.11.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at Socialpædagogisk Center Vest samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.

ABL § 105 med støtte efter SEL
§§ 83-85

Socialtilsynet gør opmærksom på, at tilbuddet bedes ajourføre oplysninger på Tilbudsportalen med hensyn til lukningen af boligerne i Førslev.

Faxe Kommune,
Socialpædagogisk Center

Faxe-Kollegiet, midlertidig
botilbud

Der er blevet gennemført et uanmeldt tilsynsbesøg den 26.06.2018. Det er socialtilsynets vurdering, at Faxe-Kollegiet samlet set opfylder betingelserne for fortsat godkendelse.

SEL § 107

SEL § 66, stk. 1, nr. 6

Faxe Kommune, Faxe Sociale
Udviklingscenter

Lovgrundlag

Lov om Socialtilsyn

Lov om Social Service (SEL)

Sundhedsloven (SUL)

Almenboligloven (ABL)

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt med følgende bemærkning:

Socialudvalget har besluttet, at tilsynsrapporterne fremadrettet skal vedhæftes dagsordenen.

Bilag

Tilsynsrapport 2018 T - Huset

Tilsynsrapport 2018 Socialpædagogiskcenter Øst

Tilsynsrapport 2018 Socialpædagogisk Center Vest

Tilsynsrapport 2018 Rusmiddelcentret

Tilsynsrapport 2018 P86

Tilsynsrapport 2018 Kildebo

Tilsynsrapport 2018 Faxe-Kollegiet

Rusmiddelc. fornyet godkendelse

Punkt 43: Budgetoverførsler fra 2018 til 2019

00.32.10-Ø00-1-18

Sagsfremstilling

Mer- og mindreforbrug mellem budgetårene overføres efter Faxe Kommunes principper for økonomistyring, bilag 6.4 – retningslinjer for budgetoverførsler mellem årene.

I Faxe Kommune er der vurderet overførselsadgang mellem regnskabsårene. Fagudvalgene vurderer anmodninger om overførsler og tager stilling til håndteringen af henholdsvis overskud og underskud ud fra de vedtagne principper.

Der er fuld overførselsadgang for følgende særlige områder:

- Eksternt finansierede projekter
- Forsikringsområdet
- Tværgående budgetter under HR
- Løn- og barselspuljer og tjenestemandspensioner
- Udgifter til valg
- Kollektiv trafik
- Folkeoplysningsudvalget

På følgende områder er der ikke overførselsadgang:

- Overførselsindkomster
- Medfinansiering på sundhedsområdet

Driftsoverførsler

Det foreslås at håndtere driftsoverførslerne således:

- Overførselsbeløbene omfattet af automatisk overførselsadgang gives som tillægsbevillinger og indberettes i korregeret budget 2019.
- De øvrige beløb, som søges overført, opdeles i henholdsvis positive og negative overførselsbeløb, hvoraf de negative gives som tillægsbevillinger.
- De positive overførselsbeløb afsættes som en pulje (= tilgodehavende), men disse indgår ikke i korregeret budget 2019. De positive overførsler i overførselspuljen kan efterfølgende søges indarbejdet i budget 2019 til konkrete formål. Dette sker efter godkendelse af Byrådet.
- Forsikringsområdet er et område med automatisk overførselsadgang. Dette område udviser et overskud på 207 tkr. Mindreforbruget overføres ikke til budget 2019, men optages i stedet som en hensættelse i kommunens regnskab i lighed med tidligere år.

Baggrunden for at anvende denne metode er at undgå at ”puste” de korrigerede budgetter op med store overførselsbeløb, som medfører en række uhensigtsmæssige konsekvenser, hvoraf kan nævnes:

- De korrigerede budgetter giver ikke et retvisende billede af, hvad der skal styres efter
- Der bliver indregnet beløb, som ikke må anvendes - hvilket ikke er i overensstemmelse med styrelsesloven
- Økonomiske sager, fx budgetopfølgningerne og nøgletal, bliver mere uigennemskelige, fordi der bliver opereret med to korrigerede budgetter: Korregeret budget i alt og korregeret budget eksklusiv overførsler
- Kommunens samlede regnskab giver ikke et retvisende billede af bevillinger/budget i forhold til forbrug, da der i regnskabsaflægningen indgår det samlede korrigerede budget

Overførsler drift

Der søges samlet set overført 18,5 mio.kr. fra 2018 til 2019 vedrørende drift, som indregnes i korrigeret budget (områder med automatisk overførselsadgang).

Herudover søges -6,9 mio. kr. overført fra 2018 til 2019 vedrørende drift, hvoraf de negative gives som tillægsbevilling og de positive hensættes i overførselspulje, der kan søges frigivet.

Specifikation af overførsler vedrørende drift fordelt på udvalg og center fremgår af tabel 1 nedenfor:

Tabel 1: Ansøgt overført i alt vedrørende drift, netto (1.000 kr.)

	Område med automatisk overførselsadgang	Søges Overført (+/-)	Kassepåvirkning = Tillægsbevilling i 2019 (+/-)
Faxe Kommune	18.488	-6.930	-11.558
Teknik & Miljøudvalget	2.779	-922	-1.857
Center for Plan & Miljø, total	2.779	0	-2.779
Center for Ejendomme, total	0	-922	922
Plan & Kulturudvalget	751	0	-751
Center for Kultur, Frivillighed & Borgerservice, total	751	0	-751
Økonomiudvalget	5.129	687	-5.816
Direktionen, total	1.168	0	-1.168
Center for Børn & Undervisning, total	0	-480	480
Center for Familie, Social & Beskæftigelse, total	813	0	-813
Center for Sundhed & Pleje, total	0	0	0
Center for Ejendomme, total	0	0	0
Center for Kultur, Frivillighed & Borgerservice, total	1.288	-433	-855
Direktionsekretariatet, total	86	0	-86
Center for Plan & Miljø, total	0	0	0
Center for HR, Økonomi & IT, total	1.774	1.600	-3.374
Senior & Sundhedsudvalget	6.459	0	-6.459
Center for Sundhed & Pleje, total	6.422	0	-6.422
Center for Børn & Undervisning, total	37	0	-37
Beskæftigelses & Integrationsudvalget	625	0	-625
Center for Familie, Social & Beskæftigelse, total	625	0	-625
Center for Ejendomme, total	0	0	0
Socialudvalget	196	0	-196
Center for Familie, Social & Beskæftigelse, total	196	0	-196
Børn & Læringsudvalget	2.549	-6.695	4.146
Center for Børn & Undervisning, total	2.549	-6.695	4.146
Finansforskydninger			
Dranst 5			
Grundkapitalindskud; Handicapboliger Rådhusvej		185	

("+" = mindreforbrug og "-" = merforbrug)

Kolonnen med Kassepåvirkning i 2019 skal forstås således, at det er kassetrækket der fremkommer når tillægsbevillinger gives i denne overførselssag samt frigivelse af beløb fra overførselspuljen.

Driftsoverførslerne er på flere udvalgsområder opgjort efter det princip, at der sker en omprioritering inden for de enkelte udvalg, således at overskud nogle steder anvendes til at dække underskud på andre. Derved fraviges den overordnede regel om at over-/underskud opgøres for hvert enkelt budgetansvarsområde. Omvendt håndteres på denne måde underskud på områder, hvor det ellers ikke ville være muligt at indhente.

I bilag 1 til sagsfremstillingen ses samtlige ansøgninger om budgetoverførsel vedrørende drift, opdelt på de enkelte budgetansvarsområder. Opgørelsen er vist for de eksisterende udvalg for 2018.

Overførsler anlæg

Vedrørende anlæg søges overført i alt 8,0 mio. kr. fra 2018 til anlæg i 2019, jf. tabellen nedenfor:

Tabel 2: Ansøgt overført i alt vedrørende anlæg, netto (1.000 kr.)

	Søges Övf.
01 Teknik & Miljø Udvalget	2.979
04 Plan & Kultur Udvalget	555
05 Økonomiudvalget	1.349
10 Socialudvalget	3.119
Total	8.001

I bilag 2 til sagsfremstillingen ses ej færdiggjorte anlægsprojekter herunder ikke igangsatte anlæg. Bilaget viser bevilling, forbrug og restbudget for 2018 samt beløb til overførsel til 2019.

Andre overførsler (Finansforskydninger)

Vedrørende finansforskydninger søges overført i alt 185 tkr. fra 2018 til anlæg i 2019, jf. tabel 1 ovenfor.

Under Økonomiudvalgets område var der i 2018 afsat midler til indskud i Landsbyggefonden. Projektet "Handicapboliger Rådhusvej" forventes først afsluttet i 2019.

Serviceramme og anlægsramme - Konsekvens for servicerammen 2019

Den samlede serviceramme for 2019 blev udmeldt i juni 2018 i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2019 mellem regeringen og KL. Faxe kommunes andel af den samlede ramme udgør 1.534,2 mio. kr. Med den samlede overførsel fra 2018 til 2019 på 11,6 mio. kr. forhøjes budgettet på serviceudgifterne med 10,9 mio. kr.

På anlægssiden er i 2019 ligeledes en samlet anlægsramme, som kommunerne har forpligtet sig til at overholde. Faxe Kommunes andel af den samlede anlægsramme udgør 61,6 mio. kr. Med overførslen på 8,0 mio. kr. er der således risiko for sanktion, såfremt anlægsaktiviteten øges markant. Der har gennem flere år været flere anlægsprojekter, som er blevet udskudt eller forsinket. Dette forventes også relevant ved overgangen fra 2019 til 2020 og reducerer således risikoen for sanktion fra regeringens side.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse

Faxe Kommunes principper for økonomistyring

Økonomi

Der søges samlet set overført 10,0 mio. kr. til 2019 vedrørende drift. Yderligere hensættes 1,6 mio. kr. til overførselspuljen.

Anlæg øges med 8,0 mio. kr. og finansforskydninger forøges med 0,2 mio. kr.

Anvendelse af overførte midler vil påvirke kommunens likviditetsmæssige og styringsmæssige situation. Dette skal også ses i lyset af de betydelige underskud, der ligger i overslagsårene. Forbrug af overførte midler vil derudover medføre et større forbrug vedrørende kommunens serviceudgifter og i forhold til anlægsrammen - med mindre det modsvares af mindre forbrug på andre områder. En overskridelse af service- og/eller anlægsrammen medfører risiko for sanktion og tilbagebetaling af bloktilskud vedrørende 2019.

Sagen afgøres af

Byrådet.

Indstilling

Center for HR, Økonomi & IT indstiller

1. at Teknik & Miljøudvalgets driftsbudget netto forøges med 1.857.000 kr. i 2019,
2. at Plan & Kulturudvalgets driftsbudget netto forøges med 751.000 kr. i 2019,
3. at Økonomiudvalgets driftsbudget netto forøges med 4.216.000 kr. i 2019,
4. at Senior & Sundhedsudvalgets driftsbudget netto forøges med 6.459.000 kr. i 2019,
5. at Beskæftigelses & Integrationsudvalgets driftsbudget netto forøges med 625.000 kr. i 2019,
6. at Socialudvalgets driftsbudget netto forøges med 196.000 kr. i 2019,
7. at Børn & Læringsudvalgets driftsbudget netto reduceres med 4.146.000 kr. i 2019,
8. at Teknik & Miljøudvalgets anlægsbudget forøges med 2.979.000 kr. i 2019,
9. at Plan & Kulturudvalgets anlægsbudget forøges med 555.000 kr. i 2019,
10. at Økonomiudvalgets anlægsbudget forøges med 1.349.000 kr. i 2019,
11. at Socialudvalgets anlægsbudget forøges med 3.119.000 kr. i 2019,
12. at Finansforskydninger under Økonomiudvalget forøges med 185.000 kr. i 2019,
13. at De i punkt 1-12 nævnte drifts- og anlægsbevillinger finansieres af kassen. Rådighedsbeløb for de overførte anlægsbevillinger søges frigivet,
14. at Der afsættes 1.600.000 kr. i en overførselspulje, som ikke indgår i korregeret budget 2019. Eventuelle ansøgninger om brug af overførte beløb fra overførselspuljen, skal modsvares af mindreforbrug på andre områder inden for udvalgets samlede budget, og
15. at Overskuddet vedrørende forsikringsområdet på 207.000 kr. optages som en hensættelse i kommunens regnskab for 2019.

Alle udvalg pålægges at overholde korregeret driftsbudget inklusiv de i punkt 1-7 nævnte driftsbevillinger.

Beslutning

Anbefales med følgende bemærkninger:

- at udvalgets driftsbudget forøges med 196.000 kr. i 2019, og
- at udvalgets anlægsbudget forøges 3.119.000 kr. i 2019.

Bilag

Bilag 1 - Overførsler Drift

Bilag 2 - Overførsler anlæg

PFØS bilag 6.4 Retningslinjer for budgetoverførsler mellem årene

Punkt 44: Meddelelser

00.22.04-A00-19-18

Sagsfremstilling

- Orientering fra Råd, Nævn og bestyrelser
- Årshjul 2019
- Den koordinerede ungeindsats
- Opfølgning på dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet den 4. april 2019
- Socialudvalgets studietur 2019 program: [European Social Services Conference](#)
- Invitation til dialogmøde om ensomhed den 7. maj 2019 med Senior & Sundhedsudvalget
- Møde med Psykiatrien
- Udbredelsen af Familiedialog

Økonomi

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Beslutning

.

Bilag

Årshjul Socialudvalget 2019

Socialudvalgets dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet den 4. april 2019

Invitation til dialogmøde om ensomhed den 7. maj 2019

Dialogmøde Faxe kommune-Psykiatrien 9. oktober 2018

Punkt 45: Lukket:

00.22.04-A00-21-18