

REFERAT Socialudvalget 2018-2025 d. 26-11-2018

Mødedato Mandag d. 26. november 2018 kl. 19:00

Mødested Cafe Paraplyen, Vestergade 4, 4690 Haslev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Aflastning for familier i sager om børn med handicap.....	4
Rapportering af sagsbehandlingstider.....	7
Månedlig budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018.....	8
Opfølgning på Handicappolitikken.....	11
Værestedet Perlen, orientering om byggeriets arkitektoniske udtryk.....	12
Evaluerings af Faxe Kommunes mentorordning fra borgerperspektiv.....	14
Abonnementaftale med VISP.....	15
Meddelelser.....	16
Lukket:	17

Punkt 104: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-62-18

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 105: Aflastning for familier i sager om børn med handicap

27.00.00-A26-3-18

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 25. oktober 2018 blandt andet, at det til næste møde skulle undersøges, om det er lovligt at tilkende aflastning fra ansøgningstidspunkt til bevillingstidspunkt i sager om børn med handicap.

Det kan man godt i særlige tilfælde, enten i form af akut midlertidig hjælp imens borgerens ansøgning sagsbehandles, eller efter bevillingstidspunktet i form af ekstra aflastning i en afgrænset periode eller til en bestemt aktivitet/begivenhed. Dette forudsætter, at man ved en konkret og individuel vurdering kommer frem til, at familien har et behov herfor.

Ansøgningstidspunkt og bevillingstidspunkt

Det socialretlige udgangspunkt er, at man på bevillingstidspunktet tilkendes hjælp tilbage fra ansøgningstidspunktet, såfremt man også på ansøgningstidspunktet var berettiget til ydelsen.

Økonomiske ydelser som fx tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter udbetales således på bevillingstidspunktet med tilbagevirkende kraft fra ansøgningstidspunktet.

Naturalydelser, som eksempelvis fysiske hjælpemidler, kan dog først leveres fra bevillingstidspunktet, dvs. når der er taget stilling til behovet herfor. Ligeledes kan fysisk hjælp og aflastning først igangsættes når der er givet bevilling hertil.

Hvis borgeren selv har anskaffet en ansøgt naturalydelse inden bevillingsdatoen, kan kommunen i visse særlige tilfælde godt bevilge hjælpen alligevel, med mindre der er en lovbestemmelse der siger, at ydelsen ikke kan bevilges, hvis den er anskaffet inden bevillingen. Det er der eksempelvis vedrørende hjælpemidler og forbrugsgoder. Hvor dette ikke er nævnt, kan der ikke gives afslag på en bevilling alene med henvisning til, at det ansøgte er anskaffet og udgifter afholdt dertil inden bevilling foreligger. Borgeren løber imidlertid den risiko, at kommunen giver helt eller delvist afslag, hvorefter borgeren selv må afholde udgiften eller noget af udgiften.

Et andet socialretligt princip er, at der normalt ikke kan bevilges ydelser fra et tidspunkt inden borgeren har søgt kommunen om hjælp. Hvis der rent undtagelsesvis er tale om en akut/uopsættelig udgift, fejlagtig vejledning, eller en ansøgning om en løbende ydelse eller ydelse, der er forholdsvis nøje beskrevet i loven, vil der efter en konkret og individuel vurdering kunne ydes hjælp for en periode det ligger inden ansøgningstidspunktet. Hovedreglen er dog, at en økonomisk ydelse først tilkendes fra ansøgningstidspunktet.

Midlertidig aflastning i sagsbehandlingsperioden

Sager om børn med handicap skal behandles efter retssikkerhedslovens hurtighedsprincip og så hurtigt, som det er muligt og forsvarligt. Alligevel vil der kunne være forhold, der gør, at en sag trækker ud. Når der bliver bevilliget aflastning for handicappede børn, er det oftest komplekse problemstillinger, der skal vurderes individuelt og konkret. Disse børn og unge kan lide af fysiske og mentale udfordringer, og familien kan være socialt udsatte. Dette kan i nogle situationer gøre det vanskeligt at finde de relevante aflastningssteder, der kan tilbyde de fornødne rammer, der er behov for i forhold til det pågældende barn.

Kommunen har dog mulighed for undervejs i sagsbehandlingen at iværksætte akutte foranstaltninger og midlertidig hjælp, når der konkret vurderes at være et behov herfor. Det kan vurderes ud fra de oplysninger, som foreligger fra start eller på et tidligt tidspunkt i sagsbehandlingsperioden. Midlertidig hjælp kan også bevilges, hvis aflastningen af forskellige årsager ikke kan træde i kraft straks efter bevillingen.

Midlertidig aflastning imens borgerens ansøgning sagsbehandles kan fx være følgende:

- Forældrene kan blive hjemme fra arbejde og få tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42. Hvis familien er udfordret i forhold til de nødvendige sociale kapitaler, er det ikke altid hensigtsmæssigt, at det er familien selv, der passer barnet eller den unge.
- Barnepasser kan aflaste forældrene, og forældrene kan få dækket merudgiften efter servicelovens § 41. Merudgiften kan skyldes at der er behov for en særligt kvalificeret barnepige, som er dyrere end en almindelig ung barnepasser, eller merudgiften kan relatere sig til at der er brug for en barnepige til et barn/ung, hvor børn i samme alder uden funktionsnedsættelse selv ville kunne være alene hjemme.
- Vikarbureau kan aflaste i hjemmet efter servicelovens § 41. Vikaren er typisk uddannet pædagog eller social- og sundhedsassistent.
- Afløsning i hjemmet hvor kommunen ansætter og aflønner personalet efter servicelovens § 44.
- Plejefamilie eller opholdssted kan hjælpe med midlertidig aflastning efter servicelovens § 52, stk. 3 nr. 5. Der er dog relativt få institutioner, opholdssteder og plejefamilier, der tilbyder aflastning til denne målgruppe af børn og unge.

Ovenstående muligheder for midlertidig hjælp kan også bevilges, hvis aflastningen af forskellige årsager ikke kan træde i kraft straks efter bevillingen. Yderligere kan en netværksfamilie/bedsteforældre bruges som midlertidig aflastning efter bevillingstidspunktet. Bevilling af netværksfamilie sker efter servicelovens § 44.

Ekstra aflastning efter bevillingstidspunktet

Efter at der er bevilget aflastning til en familie, kan familien i perioder godt have behov for ekstra aflastning. Fx i en afgrænset periode i starten af aflastningen, hvor familien forinden har været stærkt udfordret, eller hvis det i starten kræver ekstra energi at få aflastningen kørt i gang. Der kan også være behov for ekstra aflastning til en bestemt aktivitet/begivenhed. I sådanne tilfælde kan familien bevilges yderligere aflastningstimer.

De yderligere aflastningstimer gives ud fra en vurdering af det konkrete behov, og er ikke proportional med eller nødvendigvis afhængig af sagsbehandlingstidens længde.

Familien kan ikke efter bevillingstidspunktet opspare aflastningstimer fra den ene måned til den anden, da disse er bevilget ud fra familiens konkrete behov.

Om aflastning

Aflastning for børn skal tilbydes efter servicelovens § 84, stk. 1, jf. § 44.

Aflastning kan bevilges, når behovet herfor er opstået på grund af barnets funktionsnedsættelse, og når aflastningen sker af hensyn til den øvrige familie. Aflastning er således alene den aflastning, som retter sig mod en aflastning af forældre og ikke aflastning af barnet eller den unge.

Formålet med aflastningen er dels, at barnet/den unge med en væsentligt nedsat funktionsevne eller lidelse fortsat kan forsynes i og have ophold i hjemmet, samt at forældre til et handicappet barn aflastes i hverdagen, så de får mulighed for også at yde omsorg til søskende. Aflastning kan gives i hjemmet som afløsning/timeaflastning, eller det kan gives uden for hjemmet, f.eks. i form af tilbud om dag-, nat- eller døgnophold i botilbud eller ved aflastningsperson/familie.

Vurderingen baseres på en samlet vurdering af familiens individuelle behov. Ved vurderingen af størrelsesomfanget af aflastningen og fastsættelse af varighed og hyppighed lægges blandt andet vægt på antal søskende i familien, barnets evner og graden af barnets funktionsnedsættelse, hvor meget barnet er i hjemmet, og hvorvidt der er en eller to forældre i hjemmet.

Sagsbehandlingsfrister:

Kommunens sagsbehandlingsfrister på det sociale område fastsætter, at sagsbehandlingstiden for aflastningssager generelt er 2 -4 uger efter at en

eventuel § 50-undersøgelse er afsluttet.

Etablering af aflastning har en sagsbehandlingstid på 4 -6 måneder, afhængig af barnets alder og funktion.

Hjemvises en sag af Ankestyrelsen til fornyet behandling er sagsbehandlingstiden 6 uger.

Under behandlingen af punktet deltager lederen af Socialcentret og Faxe Kommunes jurist.

Lovgrundlag

Serviceloven

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt med følgende bemærkninger:

Udvalget forelægges konkrete eksempler på midlertidig hjælp i sagsbehandlingsperioden og ekstra hjælp efter bevillingstidspunktet på udvalgs mødet i marts.

Punkt 106: Rapportering af sagsbehandlingstider

27.00.00-A26-4-18

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 25. oktober 2018 blandt andet, at administrationen til næste møde skulle komme med forslag til rapportering af overskridelse af sagsbehandlingstider i sager om bl.a. aflastning.

Som journaliseringssystemet fungerer på nuværende tidspunkt, er det ikke muligt at trække tal ud over sagsbehandlingstider, da systemet ikke indeholder datofelter til netop dette formål. Sådan udtræk vil kræve en manuel gennemgang af alle sager vedrørende f.eks. aflastning. Center for Familie, Social & Beskæftigelse er i gang med at udvikle praksis for oprettelse af sager og journalisering, sådan at det på sigt bliver muligt.

Under behandlingen af punktet deltager lederen af Socialcentret.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Godkendt med følgende bemærkninger:

Udvalget orienteres løbende under meddelelser i tilfælde af situationer, der gør at sagsbehandlingstiden på nogle områder er under pres.

Punkt 107: Månedlig budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018

83.00.00-P10-1-18

Sagsfremstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse har på baggrund af Socialudvalgets beslutning den 25. juni 2018, om månedlige budgetopfølgninger samt drøftelse af de iværksatte tiltag på ledelsesområderne, udarbejdet en budgetopfølgning pr. 31. oktober 2018.

Opfølgningen pr. 31. maj 2018 viste et forventet merforbrug på 5,7 mio. kr. Der blev på den baggrund iværksat en række initiativer mhp. at sikre budgetoverholdelse.

Det blev endvidere besluttet, at der for at sikre det bedst mulige videns- og beslutningsgrundlag for Socialudvalget resten af 2018 forelægges en opfølgning på hvert udvalgsmøde. For at sikre smidighed omkring opfølgningerne vil de være baseret på dels en fremskrivning på baggrund af det faktiske forbrug, dels en prognose med baggrund i den faktiske aktivitet i året. Disse to opgørelser vil tilsammen give en god indikation på det endelige forbrug.

Fremskrivning på baggrund af faktisk forbrug:

Der er pr. 31. oktober brugt 244,2 mio. kr. Fremskrevet til helårsforbrug svarer det til 293,0 mio. kr. Udvalgets budget udgør 281,3 mio. kr., hvorfor der på den baggrund forventes et merforbrug på 11,7 mio. kr. Beløbet skal korrigeres for manglende refusionsindtægter (5,2 mio. kr.), slutfregning vedr. lukning af Førslev (anslået 0,5 mio. kr.) og forudbetalte udgifter (0,2 mio. kr.) I alt 5,9 mio. kr., således at det skønnede merforbrug udgør 5,8 mio. kr. Hertil kommer effekten af de iværksatte besparelser på anslået 1,0-3,1 mio. kr. Herved bliver det forventede merforbrug for 2018 i intervallet 2,7-4,8 mio. kr.

Fremskrivning på baggrund af aktivitetsudvikling:

2018	Skønnet årlig aktivitet jf. budget 2018	Ultimo 2017	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	31/10-2018
Underretninger	Ingen budgetforudsætninger	1023	244	234	204	-
Egne indsatser:						
- Familiehuset	160	155	157	162	151	151
- Labyrint og Specialiseret	120	124	131	136	160	160
- § 54 støtteperson	30	34	39	43	44	44
Køb af andre forebyggende tilbud	75	75	76	83	89	101
Anbragte børn og unge, herunder efterværn (Faxe betalingskommune)	123	124	122	127	126	127
STU	39	43	44	50	55	56
Bostøtte til voksne, § 85	220	224	214	209	199	194
Beskyttet beskæftigelse	49	53	51	54	53	56

Aktivitets- og samværstilbud	62	63	67	68	71	71
Midlertidige tilbud	80	81	85	80	82	81
Længerevarende botilbud	32	36	36	32	32	32
Botilbud efter ABL	42	42	41	45	49	48

Se bilag med forklaringer til tabel.

Baseret på den faktiske aktivitetsudvikling i forhold til budgetforudsætningerne forventes et forbrug på 285,9 mio. kr., svarende til et merforbrug 4,6 mio. kr.

I forhold til budgetforudsætningerne er der med udgangen af oktober primært en stigning i forebyggende foranstaltninger.

Effekt af iværksatte tiltag:

Socialudvalget har iværksat tiltag til overholdelse af budgettet på 5,7 mio. kr. De enkelte ledelsesområder har givet en tilbagemelding på de respektive tiltag, og de forventes gennemgående at blive realiseret. Der er foretaget en vurdering af sikkerheden af de enkelte tiltag, og det giver sammenfattende:

- Vurderes sikkert, er implementeret: 2,0 mio. kr. (indregnes med 50 % resten af året)
- Vurderes overvejende sandsynligt: 2,1 mio. kr.
- Vurderes som værende usikkert: 1,6 mio. kr.

Den vurderede effekt af de iværksatte tiltag er uændret i forhold til den månedlige budgetopfølgning pr. 30. september 2018.

Sammenfatning:

På baggrund af den foretagne budgetopfølgning og den vurderede effekt af de iværksatte tiltag, vurderes det, at der samlet set vil være en budgetoverskridelse på mellem 2,7 og 4,8 mio. kr.

Under behandlingen af punktet deltager lederen af Socialcentret.

Økonomi

Det forventede merforbrug søges imødegået ved kompenserende besparelser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at

- den månedlige budgetopfølgning tages til efterretning
- de iværksatte tiltag følges tæt

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Definitioner

Tiltag kategoriseret efter status på realisering

Punkt 108: Opfølgning på Handicappolitikken

00.01.00-P22-2-18

Sagsfremstilling

Af Indsatsplanen for Handicappolitikken 2015-2019 fremgår det, at Socialudvalget skal følge op på indsatsplanen for Handicappolitikken i efteråret 2018. Der er i den forbindelse indhentet statusopdateringer fra de ansvarlige afdelinger/organisationer, der fremgår af kolonnen "Opfølgning 2. halvår 2018" af bilaget.

Der er tre punkter, hvor det er Handicaprådet eller Danske Handicaporganisationer, der er de ansvarlige. Status på disse punkter indhentes på Handicaprådsmødet d. 29. november 2018.

Følgende punkter kan fremhæves:

- I arbejdet med den nye hjemmeside er der aktivt arbejdet med tilgængelighed både i teknik, sprog og opbygning. Hjemmesiden skal inden længe testes af borgere med skærmlæsere, for at udelukke problemer for disse. Der er nu integreret en række borger.dk artikler på hjemmesiden, således at der eksempelvis direkte på Faxe Kommunes hjemmeside findes information om post til døren ved handicap, tolkning for personer med hørehandicap og transportmuligheder for handicappede.
- Socialpædagogisk Center har pr. 1. januar 2019 en sundhedsfaglig koordinator ansat.
- Brugen af boblberg.dk er blevet udvidet, således at også foreninger og andre organisationer kan søge efter interesserede eller frivillige. I alt er der i dag ca. 2800 brugere i kommunen.

Den nuværende Handicappolitik for Faxe Kommune udløber med udgangen af 2019. Derfor påbegyndes der i 2019 en proces til formulering af en Handicappolitik gældende fra 2020 til 2024.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at opfølgningen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Opfølgning på handicappolitik

Punkt 109: Værestedet Perlen, orientering om byggeriets arkitektoniske udtryk

82.06.00-P20-3-18

Sagsfremstilling

Socialudvalget anbefalede på møde 28. maj 2018 pkt. 55 at 1-2 repræsentanter fra Udsatterådet skal deltage i byggeprocessen. Teknik & Miljøudvalget anbefalede på møde 30. maj 2018 pkt. 71, at et nyt hus til værestedet skulle bygges som standardhus og søges indpasset arkitektonisk i den omgivende bygningsmasse, og at skitseprojektet forelægges Teknik & Miljøudvalget og Socialudvalget.

Der har været involveringsproces om indretning med en repræsentant for Udsatterådet samt lederen for værestedet vedrørende værestedet Perlen, som skal bygges på Frederiksgade 6 i Haslev.

Med afsæt i de behov, som er afdækket i involveringsprocessen, har Center for Ejendomme bedt om tilbud fra to leverandører.

Bygningens arkitektoniske udtryk er inspireret af nabobebyggelsen Frederiksgades ældrecenter. Der bygges i rødlige mursten med hvide vinduer og rødt tegltag, se bilagte skitser.

Indretningen tilgodeser de ønsker, som er drøftet ved seneste møde med leder og brugerrepræsentant. Bemærk at huset etableres med få indvendige vægge, da det giver bedre muligheder for eventuel efterfølgende tilpasning af indretningen.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Teknik & Miljøudvalget.

Indstilling

Center for Ejendomme indstiller, at orienteringen om det arkitektoniske udtryk for ny bygning Frederiksgade 6 til værestedet Perlen tages til efterretning.

Beslutning

Anbefales med følgende bemærkninger:

- Udvalget ønsker at se alternative byggestile til Værestedet Perlen,
- Udvalget vurderer, at den foreslået bygning er for lille, og den ønskes udvidet til et større antal kvadratmeter så værestedet bedre kan tilgodese brugernes ønsker og behov, som beskrevet i analyse behandlet af Socialudvalget d. 26. februar 2018,

- Udvalget ønsker, at der genoptages dialog med arbejdsgruppen om projektet.

Bilag

Tegninger Perlen værested Haslev

Produktblade mursten og tegl

Beliggenhedsplan - ny bygning Frederiksgade 6

Punkt 110: Evaluering af Faxe Kommunes mentorordning fra borgerperspektiv

27.15.00-P05-7-18

Sagsfremstilling

Faxe Kommunes Udsatteråd har på deres møde d. 5. november 2018 drøftet Faxe Kommunes mentorforløb under både Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats og Lov om Social Service.

I den forbindelse valgte Udsatterådet at stille forslag til Socialudvalget og Beskæftigelses & Integrationsudvalget om drøftelse af en evaluering af Faxe Kommunes mentorordning fra et borgerperspektiv.

Administrationen foreslår, at evalueringen indarbejdes i tilsynskonceptet for mentorordningen, som fremlægges politisk i februar 2019. Administrationen foreslår også, at Udsatterådets inddrages i udarbejdelsen af de spørgsmål, der skal indgå i evalueringen.

Sagen fremlægges enslydende i Beskæftigelses & Integrationsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 85

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats § 31b-31f

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelses indstiller, at evalueringen af Faxe Kommunes mentorordning indarbejdes i tilsynskonceptet for mentorordningen.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 111: Abonnementaftale med VISP

27.00.00-A00-54-18

Sagsfremstilling

Faxe Kommune har indgået en abonnementsaftale med VISP (videncenter for specialpædagogik) om levering af specialpædagogiske ydelser.

Jf. aftalen § 8 (aftalens varighed, bortfald og genforhandling), fremgår det, at aftalen gælder for 2 år og bortfalder uden varsel ved udgangen af 2019. Aftalen kan genforhandles inden 1. september 2018. VISP vil invitere til genforhandling af aftalen inden udgangen af september måned 2018. Dette af hensyn til Næstved Kommunes personalemæssige forpligtigelser.

Dette møde fandt sted den 19. november 2018 hvor det konstateres, at det ikke er muligt på grund af det sene tidspunkt på året at få aftalen udvalgsbehandlet i 2018.

Faxe Kommune kan tidligst behandle sagen på socialudvalgets møde den 21. januar 2019. På baggrund heraf ønsker Faxe Kommune genforhandlingsfristen forlænget til 31. januar 2019 hvor det forventes, at der er truffet politisk beslutning. Samtidig vil Faxe Kommune garantere, at vi forlænger aftalen med tilsvarende periode det vil sige til 31.01.2020 på gældende vilkår.

Lovgrundlag

Intet.

Økonomi

Ingen budgetmæssige konsekvenser.

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Indstilling

Center for Familie, Social & Beskæftigelse indstiller, at der gives en garanti for, at samarbejdsaftalen forlænges til 31.01.2020 på gældende vilkår.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 112: Meddelelser

00.01.00-A00-62-18

Sagsfremstilling

- Orientering fra Råd, Nævn og bestyrelser
- Årshjul 2019
- Opfølgning på Socialudvalgets visionsdag d. 31. oktober 2018
- Studietur

Økonomi

Sagen afgøres af

Socialudvalget

Beslutning

.

Bilag

Årshjul Socialudvalget 2019

Visionsdag Opsamling

Punkt 113: Lukket:

00.01.00-A00-62-18