

REFERAT Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk d. 06-03-2013

Mødedato Onsdag d. 06. marts 2013 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 2, Rådhuset, Frederiksgade 9

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Møde med Energistyrelsen.....	4
Ringsted og Faxe Kommuners undersøgelser vedrørende Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk.....	6
Borgermøde.....	8
Nyt fra formanden.....	9
Nyheder fra forbrugerrepræsentanterne.....	10
Tilslutningspligt.....	11
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-P35-11-13

Beslutning

Det blev vedtaget at behandle punkterne 5, 6 og 7 først, og herefter fortsætte rækkefølgen som i den udsendte dagsorden.

Punkt 2: Møde med Energistyrelsen

13.03.01-P21-1-13

Sagsfremstilling

Den 28. januar 2013 var Erling Hugger Jakobsen, Knud Erik Hansen, Steen Dyrheden, Peer Lang Pedersen, Ole Møller og Anne Svendsen til møde i Energistyrelsen. Fra Energistyrelsen deltog kontorchef Flemming G. Nielsen og Ole Odgaard, som dagligt arbejder med spørgsmål om kraftvarmeværker, herunder barmarksværker.

De fremmødte fra fjernvarmeudvalget redegjorde bl.a. for værkets fortid som tidligere ejet af forbrugerne i et Amba og solgt i 2006 til E.ON. Siden da har forbrugerne oplevet stærkt stigende varmepriser, hvilket har medført en massiv kundeflugt. Det er dyrt at melde sig ud, og nogle af forbrugerne er i lokalplan pålagt tilslutningspligt og har derfor ikke muligheden for at melde sig ud. Der blev også redegjort for, at der er et varmetab på 45 %, at flere har meldt sig ud, det er dyrt at melde sig ud. Fjernvarmeværket er medvirkende årsag til, at det er umuligt at sælge huse i området, ligesom en del af forbrugerne ikke har mulighed for at optage lån til udtrædelse og etablering af individuel varmforsyning.

Udvalgets medlemmer redegjorde også for, hvad udvalget har arbejdet med siden udvalget blev nedsat, bl.a. muligheden for at Faxe Forsyning kan overtage værket, at få værket nedlagt, eventuel ved en statslig skrotningsordning. Der er nu et samarbejde med Ringsted Kommune og dialogen med E.ON om eventuel overtagelse af værket er genoptaget. Det vurderes dog ikke, at der er politisk vilje hverken i Faxe eller Ringsted Byråd til at overtage værket.

Energistyrelsen oplyste, at mange værker har taget imod Dansk Fjernvarmes tilbud om rådgivning og ved at følge rådgivningen kan fjernvarmepriserne reduceres. Fx hvis der udskiftes til biomasse i overensstemmelse med energiforligets løsning, er der eksempler på, at den enkelte forbruger sparer mindst 5.000 kr. årligt. Og hvis man laver yderligere optimeringer, vil der ofte kunne spares yderligere ca. 2.000 kr. årligt pr. forbruger.

Energistyrelsen pegede også på, at man måske med låneomlægning (forlængelse af lånetid) i kombination med flere kunder måske også kan opnå en billigere varme.

Energistyrelsen oplyste, at hvis værket overtages af et større værk, og man laver en fysisk sammenlægning med en transmissionsledning, er det lovligt at opkræve en gennemsnitspris for de to værker. Desuden kan et større værk, der bruger gas overtage retten til at supplere med biomasse, som ellers kun er tilladt for de mest nødlidende barmarksværker.

Energistyrelsen gjorde det klart, at styrelsen ikke har mulighed for at hjælpe med situationen i Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk. Men på sigt forventes det, at både gas og olie skal afløses af andre former for opvarmning. Energistyrelsen råder ikke over midler til at lave forsøgsordninger på enkelte værker til omlægninger af anlægget.

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven.

Økonomi

Ingen.

Sagen afgøres af

Tværpolitisk udvalg for Ørlev-Terslev Fjernvarmeværk.

Indstilling

Erling Hugger Jakobsen orienterer om mødet med Energitilsynet.

Beslutning

Erling Hugger Jakobsen orienterede om mødet, der desværre ikke resulterede i nogle løsningsmuligheder for Ørlev-Terslev Fjernvarmeværk.

Punkt 3: Ringsted og Faxe Kommuners undersøgelser vedrørende Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk

00.01.00-G01-9-12

Sagsfremstilling

På sidste møde i Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeudvalg den 25. oktober 2012 orienterede Erling Hugger Jakobsen og Knud Erik Hansen om de møder, der har været med Ringsted Kommune, om at dialogen med E.ON er genoptaget og om at Ringsted Kommune havde iværksat nogle yderligere undersøgelser vedrørende værket.

Ringsted Kommune har i den forbindelse fået udarbejdet vedlagte rapport af 22. november 2012 fra Rambøll, som peger på, at varmepriserne med en anden ejerkonstruktion samt investeringer kunne reduceres væsentligt - ifølge rapporten med over 9.000 kr. pr. år pr. kunde.

Rambøll anbefaler på den baggrund, at interessenterne, dvs. forbrugerne og E.ON (med støtte fra Ringsted og Faxe kommuner), går videre med en fælles handlingsplan, der indebærer følgende tiltag:

1. E.ON Produktion og E.ON Varmes købes ud, idet samlede fjernvarmesystem i Ørslev-Terslev enten fusionerer med eller som et selvstændigt selskab indgår driftssamarbejde med et nærliggende fjernvarmeselskab i enten Ringsted eller Faxe kommune. I forbindelse med kommunegaranti skal kommunerne godkende det nye ejerskab. Endvidere skal det nærliggende fjernvarmeselskabs bestyrelse godkende fusions- eller samarbejdsmodellen. Tiltaget forventes at give væsentlige fordele, hvad angår finansiering, afskrivning, administration og drift, der samlet vil bidrage til en lavere varmepris .
2. Der opføres en 1 MW biomassekedel til at supplere det gasfyrede kraftvarmeværk. En specifik grund ved det eksisterende kraftvarmeværk udpeges, og der indhentes tilbud fra kedelleverandører. En analyse peger på, at en flisfyret kedel vil give den billigste varme, mens en træpillefyret kedel kan have driftsmæssige fordele. Muligheder for at spare anlægsmkostninger ved et simpelt bygværk, f.eks. en containerløsning, kan det anbefales at analysere nærmere. Der bør tilstræbes maksimal automatisering og fjernovervågning.
3. Etablering af et 3-4.000 m² solfangeranlæg anbefales vurderet nærmere. En placering nær kraftvarmeværket anbefales af hensyn til det eksisterende fjernvarmenets struktur. Som det fremgår af afsnit 3.7 kan det i forbindelse med indførelse af forsyningssikkerhedsafgiften anbefales at opprioritere solvarme, der ikke afgiftsbelægges.
4. Der gennemføres en kampagne for at få frafaldne varmeforbrugere i Ørslev og Terslev tilbage til fjernvarmen.

Ringsted Kommune har endvidere fået udarbejdet vedlagte juridiske notat fra Bech Bruun af den 26. november 2012 om forskellige juridiske forhold ved overdragelse af Ørslev-Terslev Kraftvarmeværk. Overtagelsen af Kraftvarmeværket og Varmedistributionsnettet kan efter den juridiske vurdering ske efter følgende overordnede stepplan:

1. Etablering af forbrugergruppe til varetagelse af forhandlinger med E.ON.
2. Indgåelse af hensigtserklæring eller betinget aftale med E.ON om vilkårene for overtagelsen af Kraftvarmeforsyningen og Varmedistributionsnettet.

3. Afklaring af den mest hensigtsmæssige selskabsmæssige organisering af Kraftvarmeværket og Varmedistributionsnettet efter overtagelsen, herunder vedrørende eventuelle skattemæssige forhold.
4. Indkaldelse til og afholdelse af stiftende generalforsamling med henblik på stiftelse af forbrugerejet andelsselskab med begrænset ansvar.
5. Indgåelse af eller closing af allerede indgået betinget aftale med E.ON om overdragelsen af Kraftvarmeforsyningen og Varmedistributionsnettet.

Borgmestrene og kommunaldirektørerne fra Faxe og Ringsted Kommuner har den 16. januar 2013 påny haft møde med E.ON. Til dette møde havde E.ON fremlagt forskellige modeller for løsning af situationen i varmeværket. En af løsningsmulighederne var, at E.ON overdrager den samlede varmeforsyning incl. bygning og grund for 7,4 mio kr. plus værdien af eventuelle investeringer i 2013. Beløbet er uden moms. De verserende forbrugersager behøver ikke at blive overdraget til den nye ejer.

Rambøll har i vedhæftede mailkorrespondance anslået, at en nedsættelse af købsprisen fra 15,85 mio kr. til 7,4 mio kr. vil betyde en yderligere besparelse på 2-3.000 kr. årligt pr. forbruger. Dvs en samlet besparelse på op til 11.611 kr. årligt pr. forbruger afhængig af den valgte brændselstype.

Rambøll har dog samtidig foreslået, at et nyt selskab fører en forsigtig tarifpolitik og helægger noget af gevinsten til moderniseringer af værket.

Lovgrundlag

Varmedistributionsloven.

Økonomi

Ingen

Sagen afgøres af

Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at der indkaldes til et borgermøde for at orientere forbrugerne om resultaterne af udvalgets arbejde og for at høre, om der er stemning blandt forbrugerne for at gå videre med ideerne om et forbrugerejet selskab.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Supplerende rapport fra Rambøll

Juridisk notat til Ringsted Kommune

Rambølls beregninger på grundlag af en købspris på 7,4 mio kr.

Punkt 4: Borgermøde

00.01.00-G01-9-12

Sagsfremstilling

Hvis der skal holdes et borgermøde for at orientere forbrugerne om resultaterne af Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeværks arbejde og høre forbrugerne, om der er interesse for at gå videre med ideerne om et forbrugerejet selskab, skal udvalget bl.a. tage stilling til følgende:

1. Dato for borgermøde
2. Dagsorden for borgermøde
3. Skal der - ud over Ringsted Kommune - inviteres særlige sagkyndige, fx Rambøll og/eller advokat?
4. Skal forbrugerne indkaldes via brev eller opslag/anoncering?
5. Hjælp til opstilling af stole, ophængning af plakater osv.
6. Andet

Økonomi

Ingen.

Sagen afgøres af

Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeudvalg.

Beslutning

Udvalget besluttede at afholde borgermøde den 24. april 2013 kl. 19.00 i Terslev Hallen. Alle forbrugerne i værket skal inviteres ved brev med dagsorden for mødet. Herudover annonceres ved opsætning af plakater samt via pressen, da mødet er åbent for alle. På mødet skal der ikke træffes endelig afgørelse, men alle forbrugere skal efterfølgende høres skriftligt.

Punkt 5: Nyt fra formanden

00.22.04-P22-9714-10

Sagsfremstilling

Erling Hugger Jakobsen orienterer om, hvad der er passeret i forhold til Ørlev-Terslev Fjernvarmeværk siden udvalgets sidste møde den 25. oktober 2012.

Beslutning

Erling Hugger Jakobsen har været til møde, som blev afholdt af Venstres folketingsgruppe, hvor de ville høre om værket og situationen i Terslev. Lars Christian Lilleholt håber stadig, at der kan laves tiltag for de 30 dyreste værker og vil arbejde for det. Men der var ingen håndfaste resultater af mødet.

Erling Hugger Jakobsen har også været til et møde i Vejle for forskellige aktører på fjernvarmeområdet. Energistyrelsen oplyste på mødet, at gas og olie fremadrettet skal afvikles, så der skal opvarmes via el på landet, fjernvarme i byerne og iøvrigt vedvarende energi. Det blev nævnt, at der er en pulje på 19 mio. kr. til forskellige forsøg, men der er ikke store chancer for, at midlerne kan tildeles Ørlev-Terslev Fjernvarmeværk.

Punkt 6: Nyheder fra forbrugerrepræsentanterne

00.22.04-P22-9714-10

Sagsfremstilling

Forbrugerrepræsentanterne orienterer om, hvad der er passeret i forhold til fjernvarmesagen siden sidste møde den 25. oktober 2012.

Beslutning

De tre forbrugerrepræsentanter udtrykte, at forbrugerne i området rykker for snart at høre noget fra udvalget. Stemningen er opgivende.

DABs pilleanlæg ser ud til at være ved at være på plads. De melder sig efter det oplyste ikke ud af fjernvarmeværket men undlader blot at aftage varme derfra.

Punkt 7: Tilslutningspligt

13.03.20-P21-1-12

Sagsfremstilling

Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeudvalg har den 22. februar 2012 vedtaget, at der skal arbejdes videre for en ophævelse af tilslutningspligten, hvis skrotningsordningen ikke blev vedtaget.

Den 25. oktober 2012 besluttede udvalget at anbefale til Byrådet at få udarbejdet en samfundsøkonomisk analyse af varmforsyningen i området. Et mindretal bestående af Erling Hugger Jakobsen, Steen Dyrheden og Kåre Christensen ønskede samtidig at anbefale til Byrådet at ophæve tilslutningspligten.

Byrådet besluttede den 15. november 2012 at følge flertallets anbefaling om at få udarbejdet en samfundsøkonomisk analyse af varmforsyningen i området sat i forhold til individuelle løsninger.

COWI v/Kurt Madsen har i vedlagte notat af den 16. januar 2013 udarbejdet en samfundsøkonomisk analyse, der sammenligner fortsat drift af Ørslev-Terslev Fjernvarmeværk med nedlæggelse af fjernvarmeværket og overgang til individuel forsyning baseret på etablering af varmepumper og træpillefyr i de ejendomme, der i dag er tilsluttet fjernvarmeværket.

Konklusionen i rapporten er, at fortsat fjernvarmforsyning samfundsøkonomisk er det mest fordelagtige. Den samfundsøkonomiske fordel er på lige knap 21 mio kr. set over den 20-årige planperiode. Selv hvis varmebehovet bliver 15 % lavere, vil den samfundsøkonomiske fordel være 18,8 mio kr.

Byrådet skal efter varmforsyningsloven godkende projektforslag om fx nedlæggelse af et fjernvarmeværk. Ved vurderingen er kommunen forpligtet til at vælge det samfundsøkonomisk set mest økonomiske resultat. Kommunen må således ikke tage hensyn til hverken brugerøkonomi eller selskabsøkonomi.

Der er således ikke mulighed for med den indhentede samfundsøkonomiske analyse at udarbejde et projektforslag efter varmforsyningslovens regler med henblik på at nedlægge værket.

Administrationen har derfor påny undersøgt, om det vil være lovligt at ophæve tilslutningspligten via lokalplantillæg og eventuelle konsekvenser ved dette.

Udvalget har den 22. februar 2012 fået forelagt advokat Pernille Aagaard Truelsen fra advokatfirmaet Energi & Miljø's notat af den 2. november 2011, hvori hun konkluderede, at kommunen lovligt ville kunne ophæve tilslutningspligten med den begrundelse, at stille borgerne lige med andre borgere i fjernvarmeværkets forsyningsområde. Notatet vedlægges påny.

Administrationens vurderede sagen anderledes end advokat Pernille Aagaard Truelsen.

Advokat Kristian Raun Larsen fra advokatfirmaet Bech-Bruun har i vedlagte notat af den 28. februar 2013 vurderet, om tilslutningspligten efter planloven kan ophæves.

Som det fremgår, kan kommunen efter en konkret skønmæssig vurdering efter ansøgning dispensere fra lokalplanernes bestemmelser om tilslutningspligt. En sådan afgørelse skal træffes efter almindelige forvaltningsretlige principper. Generelle dispensationer kan kun foretages ved tilvejebringelse af en ny lokalplan.

Advokat Kristian Raun Larsen vurderer, at ophævelse af tilslutningspligten alene med henvisning til, at prisen for varme er for høj, vil forfølge et rent privatøkonomisk formål og ikke i sig selv vil kunne udgøre en tilstrækkelig planmæssig begrundelse for ændringen af lokalplanen.

Tilslutningspligten vil derimod kunne ophæves ved udarbejdelsen og vedtagelsen af en ny lokalplan, hvis den planlægningsmæssige begrundelse for det oprindeligepålæg om tilslutningspligt ikke længere er relevant, herunder som følge af den generelle samfundsudvikling.

Et eventuelt initiativ fra kommunen til at ophæve tilslutningspligten ved en ændring af lokalplanen vil derudover kunne begrundes med et ønske om at stille de enkelte lokalplanområder i det pågældende område lige i forhold til tilslutningspligten til den kollektive varmforsyning.

Forud for fremsættelsen af et forslag til ændring af lokalplanen, bør baggrunden for pålægget om tilslutningspligt og mangel på samme i de relevante lokalplanområder undersøges nærmere.

Administrationen har oplyst til advokatfirmaet, at den oprindelige begrundelse for at pålægge tilslutningspligt i de nye lokalplanområder var, at fremme den kollektive varmforsyning og sikre kundegrundlaget.

Henset hertil, anser advokat Kristian Raun Larsen det for tvivlsomt, om der kan argumenteres sagligt for, at den planlægningsmæssige begrundelse for meddelelsen af tilslutningspligten i lokalplanen ikke længere er relevant og kan ophæves.

Retsvirkningen af en ophævelse af tilslutningspligten vil for den enkelte allerede tilsluttede ejendom afhænge af det aftalte leveringsforhold mellem E.ON og ejendommen. En ophævelse vil have virkning fremadrettet for ibrugtagning af ny bebyggelse og en ophævelse vil efter advokatens opfattelse være omfattet af den for planområdet gældende erstatningsfrie regulering.

Ønsker E.ON at opretholde tilslutningspligten, kan dette ske i henhold til procedurereglerne i varmforsyningsloven og tilslutningsbekendtgørelsen. I en sådan sag, kan byrådet ikke godkende et projektforslag, der udviser en dårligere samfundsøkonomi end et eller flere relevante scenarier, der indgår i den samfundsøkonomiske analyse. Byrådet vil dog efter advokatens vurdering være berettiget til at afslå et projektforslag, der er samfundsøkonomisk fordelagtigt efter en skønmæssig afvejning af samfundsøkonomien og øvrige saglige hensyn.

Efter en samlet vurdering af de to juridiske notater, anbefaler administrationen, at tilslutningspligten i lokalplanerne i de berørte områder ikke ophæves. Baggrunden for at pålægge tilslutningspligten var efter det oplyste at sikre kundegrundlaget for fjernvarmeværket. Denne begrundelse vurderes fortsat relevant også set i lyset af, at alle hidtidige undersøgelser har peget på, at flere tilslutninger ville være en fordel for værket. Administrationen finder, at en ophævelse

af tilslutningspligten vil kunne omgøres af Natur & Miljøklagenævnet, som følge af den manglende planmæssige begrundelse for ophævelsen.

Administrationen vurderer, at E.ON eller andre vil kunne kræve erstatning, hvis byrådet mod bedre vidende vedtager en lokalplan uden fornøden planmæssig begrundelse. Det er en forudsætning, at den forurettede kan påvise at have lidt et tab herved.

Lovgrundlag

Varmeforsyningsloven og planloven.

Økonomi

Ingen.

Sagen afgøres af

Tværpolitisk udvalg for Ørslev-Terslev Fjernvarmeudvalg.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at der ikke arbejdes videre for en ophævelse af tilslutningspligten i de berørte lokalplanområder.

Beslutning

Afventer punkt 3.

Bilag

SAMF-analyse_Oerslev-Terslev.pdf

Advokatnotat om tilslutningspligt

Notat - Faxe Kommune - Tilslutningspligt - 28 2 2013 (2).pdf

Punkt 8: Eventuelt

00.01.00-P35-11-13

Beslutning

Der udsendes en pressemeddelelse om det kommende borgermøde den 24. april 2013 kl. 19.00.