

REFERAT Beskæftigelsesudvalget (ophørt 31/12 2017) d. 30-04-2014

Mødedato Onsdag d. 30. april 2014 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen, Industrivej 2, Rønnede

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med det lokale beskæftigelsesråd (LBR).....	3
Godkendelse af dagsorden.....	5
Budgetoverførsler fra 2013 til 2014 - samlet sag.....	7
Rigsrevisionens beretning om kommunernes indsats for at få sygemeldte tilbage i arbejde.....	13
Orientering om sygedagpenge, revalidering, rehabilitering, ledighedsydelse og fleksjob.....	16
Meddelelser.....	18
Lukket: Meddelelser - lukket.....	20

Punkt 20: Dialogmøde med det lokale beskæftigelsesråd (LBR)

00.01.00-A00-2-14

Dialogmøde med det lokale beskæftigelsesråd (LBR)

BESLUTNING

På dialogmødet deltog medlemmerne af Beskæftigelsesudvalget og Jørgen Solmose fra LBR.

Punkt 21: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-A00-2-14

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING

Godkendt.

Punkt 22: Budgetoverførsler fra 2013 til 2014 - samlet sag

00.32.10-S00-1-13

Bilag

af33eddf-b10c-410c-9182-00c9b73af322

0a8a882a-36ec-4f0a-8bc0-5df95f9224b2

Bilag 1 Overførsler 2013-2014 drift - til politisk behandling

da8cf06a-0cb0-4edb-88c2-c2e71df96485

Bilag 2 Anlæg til overførsel fra 2013 til 2014

56aaafbd-83fb-4298-b316-7884bc46e313

Notat om overførsler vedr. tværgående puljer i HR

Budgetoverførsler fra 2013 til 2014 - samlet sag

Sagsfremstilling

Mer- og mindreforbrug mellem budgetårene overføres efter Faxe Kommunes principper for økonomistyring, bilag 5.4 – retningslinjer for budgetoverførsler mellem årene.

I Faxe Kommune er der vurderet overførselsadgang mellem regnskabsårene. Fagudvalgene vurderer anmodninger om overførsler og tager stilling til håndteringen af henholdsvis overskud og underskud ud fra de vedtagne principper.

Generelt er der fuld overførselsadgang for driftsbevillinger for institutioner og afdelinger, inden for en beløbsgrænse på 500.000 kr. for overførsel af overskud. For institutioner med en budgetramme på over 25 mio. kr. kan der overføres op til 2 pct. af budgetrammen.

Der er fuld overførselsadgang for følgende særlige områder:

- Eksternt finansierede projekter
- Forsikringsområdet
- Indkøb
- Tværgående budgetter under HR
- Løn- og barselspuljer og tjenestemandspensioner
- Udgifter til valg
- Klimasekretariat
- Kollektiv trafik
- Folkeoplysningsudvalget

På følgende områder er der ikke overførselsadgang:

- Overførselsindkomster
- Medfinansiering på sundhedsområdet
- Budgettilpasningspulje
- Udviklingspulje

Drift

Der søges samlet set overført 33,3 mio. kr. fra 2013 til 2014 vedrørende drift. Anmodningerne om overførsler vedrørende drift fordelt på udvalg fremgår af tabel 1 nedenfor:

Tabel 1: Ansøgt overført ialt vedrørende drift, netto (1000 kr.)
(+ = mindreforbrug, "-" = merforbrug)

	Automatisk overførsels- adgang	Øvrige overførsler	Ansøgte overførsler i alt vedr. drift	Heraf søges overført til drift	Heraf søges overført til anlæg
Teknik og Miljø	-920	1.222	303	303	0
Uddannelse	905	9.326	10.231	7.731	2.500
Børn og Familie	-10	182	172	172	0
Erhverv og Kultur	540	745	1.285	785	500
Økonomiudvalg	6.120	9.679	15.799	11.999	3.800
Omsorg	324	0	324	324	0
Social og Sundhed	-88	3.574	3.487	3.387	100
Beskæftigelse	-429	2.093	1.664	1.664	0
I alt	6.443	26.822	33.265	26.365	6.900

Af de ansøgte 33,3 mio. kr. udgør de 6,4 mio. kr. områder med automatisk overførselsadgang.

Ud af de 33,3 mio. kr. søges 6,9 mio. kr. overført til anlægsprojekter i 2014.

Fra 2012 til 2013 blev overført et driftsoverskud på 52,2 mio. kr., hvoraf de 5,2 mio. kr. blev overført til anlæg.

Driftsoverførslerne er på flere udvalgsområder opgjort efter det princip, at der sker en omprioritering inden for de enkelte udvalg, således at overskud nogle steder anvendes til at dække underskud på andre. Derved fraviges den overordnede regel om at over-/underskud opgøres for hvert enkelt budgetansvarsområde. Omvendt håndteres på denne måde underskud på områder, hvor det ellers ikke ville være muligt at indhente.

Der søges således overført 33,3 mio. kr. Såfremt driftsoverførslerne var opgjort udelukkende efter principperne for budgetoverførsler mellem årene - det vil sige ingen overførsel ud over 500.000 kr. og ingen eftergivelse af underskud - ville der være blevet overført 12,9 mio. kr. De nu ansøgte beløb er således 20,4 mio. kr. større end udgangspunktet.

I bilag 1 til sagsfremstillingen ses samtlige ansøgninger om budgetoverførsel vedrørende drift, opdelt på de enkelte budgetansvarsområder.

Håndtering af driftsoverførsler

De foregående år er alle driftsoverførsler blevet givet som tillægsbevillinger og dermed indarbejdet i korrigeret budget efterfølgende år. Samtidig har der været lagt den restriktion på de overførte beløb, at de kun måtte anvendes, såfremt andre områder brugte mindre, opgjort på udvalgsniveau. Men på grund af de forholdsvis store overførsler har det medført en række u hensigtsmæssige konsekvenser, hvoraf kan nævnes:

- De korrigerede budgetter gav ikke et retvisende billede af, hvad der skulle styres efter
- Der blev indregnet beløb, som ikke måtte anvendes - hvilket ikke er i overensstemmelse med styrelsesloven
- Økonomiske sager, fx budgetopfølgningerne og nøgletal, blev mere uigennemskuelige, fordi der blev opereret med to korrigerede budgetter: Korrigeret budget ialt og korrigeret budget eksklusiv overførsler
- Kommunens samlede regnskab gav ikke et retvisende billede af bevillinger/budget i forhold til forbrug, da der i regnskabsaflæggelsen indgår det samlede korrigerede budget

På baggrund af ovenstående foreslås en ny model/metode i forhold til håndteringen af budgetoverførsler:

Overførselsbeløbene omfattet af automatisk overførselsadgang gives som tillægsbevillinger og indberettes på sædvanlig vis i korrigeret budget 2014. De øvrige beløb, som søges overført, opdeles i henholdsvis positive og negative overførselsbeløb, hvoraf de negative ligeledes gives som tillægsbevillinger. De positive overførselsbeløb indregnes som en pulje (=tilgodehavende) og indberettes via en særskilt budgetmodel i økonomisystemet - men disse beløb indgår **ikke** i korrigeret budget.

Forsikringsområdet

Forsikringsområdet er et område med automatisk overførselsadgang; dette område udviser et overskud på 14,6

mio. kr. Det foreslås, at mindreforbruget ikke overføres og indregnes i budget 2014 - men i stedet optages som en hensættelse i kommunens regnskab.

Det foreslås endvidere, at samme procedure anvendes fremadrettet og at fremtidige over-/underskud på området udlignes via det hensatte beløb i regnskabet.

I tabel 2 nedenfor er angivet, hvilke beløb der foreslås at give som tillægsbevillinger i budget 2014 og hvilke beløb der reserveres som en pulje og ikke indgår i korrigeret budget:

Tabel 2: Ansøgt overført ialt vedrørende drift, netto (1000 kr.)

(+ = mindreforbrug, "-" = merforbrug)

	Automatisk overførsels- adgang	Negativ overførsler (indregnes i korr. B.2014)	Overførsel i alt vedr. drift - indregnes i korr. B.2014 (kolonne 1+2)	øvr. ansøgte beløb (pulje) Indregnes ikke i Korr. B.2014	Søges overført som anlægs- bevilling
	1	2	3	4	5
Teknik og Miljø	-920	-6	-926	1.229	0
Uddannelse	905	0	905	6.827	2.500
Børn og Familie	-10	-330	-340	513	0
Erhverv og Kultur	540	-167	373	412	500
Økonomiudvalg	6.120	-440	5.680	6.319	3.800
Omsorg	324	0	324	0	0
Social og Sundhed	-88	-43	-130	3.517	100
Beskæftigelse	-429	0	-429	2.092	0
I alt	6.443	-987	5.456	20.908	6.900

Anlæg

Vedrørende anlæg søges overført ialt 26,0 mio. kr. fra 2013 til anlæg i 2014, jf. tabel 3 nedenfor:

Tabel 3: Ansøgt overført ialt vedrørende anlæg (1000 kr.)

(+ = mindreforbrug; "-" = merforbrug)

(i 1000 kr.)	Ansøgt overførsel til 2014
Teknik- og miljøudvalg	5.375
Uddannelsesudvalg	10.054
Børne- og Familieudvalg	566
Erhvervs- og Kulturudvalg	-29
Økonomiudvalg	4.873
Omsorgsudvalg	1.191
Social- og Sundhedsudvalg	3.981
I alt	26.011

Af bilag 2 til sagsfremstillingen ses samtlige ansøgninger om budgetoverførsler vedrørende anlæg.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse og Faxe Kommunes principper for økonomistyring

ØKONOMI

Der søges samlet set overført 59,3 mio. kr., fordelt med 33,3 mio. kr. vedrørende drift og 26,0 mio. kr. vedrørende anlæg.

Anvendelse af overførte midler vil påvirke kommunens likviditetsmæssige og styringsmæssige situation. Dette skal også ses i lyset af de betydelige underskud, der ligger i overslagsårene. Forbrug af overførte midler vil

derudover medføre et større forbrug vedrørende kommunens serviceudgifter og i forhold til anlægsrammen - med mindre det modsvares af mindre forbrug på andre områder. Kommunens serviceramme er lig med oprindeligt budget 2014. En overskridelse af servicerammen kan medføre risiko for sanktion og tilbagebetaling af bloktilskud vedrørende 2014.

Sagen afgøres af

Byrådet

INDSTILLING

Center for Økonomi og HR indstiller, at

1. Teknik- og miljøudvalgets driftsbudget reduceres med 926.000 kr. i 2014
2. Uddannelsesudvalgets driftsbudget forøges med 905.000 kr. i 2014
3. Børne- og Familieudvalgets driftsbudget reduceres med 340.000 kr. i 2014
4. Erhverv- og kulturudvalgets driftsbudget forøges med 373.000 kr. i 2014
5. Økonomiudvalgets driftsbudget forøges med 5.680.000 kr. i 2014
6. Social- og Sundhedsudvalgets driftsbudget forøges med 194.000 kr. i 2014
7. Beskæftigelsesudvalgets driftsbudget reduceres med 429.000 kr. i 2014
8. Teknik- og Miljøudvalgets anlægsbudget forøges med 5.375.000 kr. i 2014
9. Uddannelsesudvalgets anlægsbudget forøges med 10.054.000 kr. og 2.500.000 kr. i 2014
10. Børne- og Familieudvalgets anlægsramme forøges med 566.000 kr. i 2014
11. Erhverv- og Kulturudvalgets anlægsramme reduceres med 29.000 kr. og forøges med 500.000 kr. i 2014
12. Økonomiudvalgets anlægsramme forøges med 4.873.000 kr. og 3.800.000 kr. i 2014
13. Social- og sundhedsudvalgets anlægsramme forøges med 5.172.000 kr. og 100.000 kr. i 2014
14. De i punkt 1-13 nævnte drifts- og anlægsbevillinger finansieres af kassen
15. Følgende beløb tilføres en overførselspulje, som ikke indgår i korrigeret budget 2014:

Teknik og Miljø	1.229
Uddannelse	6.827
Børn og Familie	513
Erhverv og Kultur	412
Økonomiudvalg	6.319
Social og Sundhed	3.517
Beskæftigelse	2.092
I alt	20.908

16. Overskuddet vedrørende forsikringsområdet på 14.649.000 kr. optages som en hensættelse i kommunens regnskab for 2014
17. De overførte anlægsbevillinger søges frigivet
18. Alle udvalg pålægges at overholde korrigeret driftsbudget inkl. de i punkt 1-7 nævnte driftsbevillinger. Eventuelle ansøgninger om brug af overførte beløb fra overførselspuljen, jf. punkt 15, skal modsvares af mindreforbrug på andre områder inden for udvalgets samlede budget.

BESLUTNING

Anbefalet.

Punkt 23: Rigsrevisionens beretning om kommunernes indsats for at få sygemeldte tilbage i arbejde

15.00.00-K01-1-14

Rigsrevisionens beretning om kommunernes indsats for at få sygemeldte tilbage i arbejde

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen har på eget initiativ undersøgt om Beskæftigelsesministeriet og de kommunale jobcentre sikrer, at sygedagpengemodtagere hurtigst muligt kan vende tilbage i arbejde. Undersøgelsen er beskrevet i "Beretning til Statsrevisorerne om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde" fra februar 2014. I det følgende orienteres om Rigsrevisionens beretning og om Faxe Kommunes indsats på området.

Beretning om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde

Statsrevisorerne afgav beretningen til Folketinget med følgende bemærkning:

"Et af hovedformålene med sygedagpengeloven er at medvirke til, at den sygemeldte genvinder sin arbejdsevne og vender tilbage til arbejdet. Forskning viser, at en tidlig indsats har en positiv effekt på beskæftigelsen, ligesom delvise raskmeldinger og virksomhedspraktikker kan bidrage til, at den sygemeldte fastholder en tilknytning til arbejdsmarkedet. De seneste 10 års politiske aftaler og handleplaner har fokuseret på en tidlig indsats, der er koordineret mellem bl.a. den sygemeldte, kommunernes jobcentre, arbejdsgiveren og sundhedsvæsenet.

Ca. 400.000 personer modtog sygedagpenge i 2012. Arbejdsgiveren udbetaler løn eller sygedagpenge til den sygemeldte i de første 30 dage af et sygeforløb. Herefter udbetaler kommunen sygedagpenge – enten til den sygemeldte eller til dennes arbejdsgiver. Staten refunderer kommunernes udgifter til sygedagpenge de første 4 uger, hvorefter statens refusion falder for helt at bortfalde efter 52 uger. De samlede offentlige udgifter til sygedagpenge udgjorde 14,2 mia. kr. i 2012, hvoraf statens udgifter var 5,6 mia. kr.

Størstedelen af de sygemeldte – 80 % – finder selv tilbage til arbejdet inden for 8 uger. Denne beretning omhandler derfor især den indsats, som kommunernes jobcentre har udført i forhold til de langvarige sygedagpengeforløb, hvor der er risiko for, at den sygemeldte ender på langvarig, offentlig forsørgelse.

Statsrevisorerne finder det ikke tilfredsstillende:

- At jobcentrenes styring af området i en stor del af kommunerne ikke retter sig mod at følge op på, om de sygemeldte kommer i arbejde. Indsatsen har i høj grad været rettet mod forhold, der har økonomisk betydning for kommunen, og i mindre grad mod effekten af beskæftigelsesindsatsen.
- At Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering under Beskæftigelsesministeriet ikke i tilstrækkelig grad har understøttet jobcentrenes indsats, fx ved at tilvejebringe nok viden om, hvordan jobcentrenes indsatser virker i forhold til at få de sygemeldte i arbejde igen.

I december 2013 deltog de fleste af Folketingets partier i et forlig om en reform af sygedagpengesystemet, som skal udmøntes i ny lovgivning i 2014. Forliget adresserer en del af de indsatsområder, der peges på i denne beretning, bl.a. styrkelse af en tidlig indsats og styrkelse af samarbejdet mellem den sygemeldte, jobcentret, arbejdsgiveren og sundhedsvæsenet.

Statsrevisorerne finder, at beretningen vil kunne inspirere til det videre arbejde for en tidligere og bedre indsats."

Faxe Kommunes indsats på sygedagpengeområdet

I 2013 havde Faxe Kommune 70 helårspersoner, der havde et sygedagpengeforløb over 52 uger. Det er en lille stigning i forhold til 2012, hvor der var 67 helårspersoner med et sygedagpengeforløb, der var længere end 52 uger. Den gennemsnitlige varighed på sygedagpengeforløb mellem 27 og 52 uger er den samme i første kvartal 2013 og 2014, 37,3 uger.

I Faxe Kommune sker forlængelser af sygedagpengeforløb udover de 52 uger oftest i sager, der vedrører psykiske lidelser herunder stress. Faxe Kommune arbejder med følgende indsatser, der skal være med til at sikre at sygedagpengemodtagere kommer hurtigere i beskæftigelse:

- Tidligere opfølgning og indsats på sygedagpengesager
- Fokus på udsatte borgere, der er passive i forhold til arbejdsmarkedet

- Tæt samarbejde mellem sygedagpenge visitation og opfølgningssagsbehandlerne
- Samarbejde med a-kasserne for at styrke en fælles forståelse af, at en borger f.eks. har skånehensyn, men af den årsag godt kan stå som ledig og dermed få understøttelse i stedet for sygedagpenge.

Faxe Kommune anvender 4 ugers virksomhedspraktik og delvis raskmelding, da erfaringer viser, at der på den måde kan opnås en større effekt end anden aktivering. Sygedagpengemodtageren beholder sin tilknytning til arbejdsmarkedet og kan derved lettere vende tilbage efter endt sygdomsforløb.

Af tidlig indsats bruger vi de aktører som er i området, primært Assistancen, Quick-care og Reva-center Nord. Specielt i forhold til borgere, som lider af angst, stress og depression har Quick-care et forløb med bl.a. motion, men for de som er hårdere ramt anvender vi et forløb med psykoedukation, hvor borgerne får nogle værktøjer til at tackle deres lidelse og dermed komme tilbage på arbejdsmarkedet.

Som loven foreskriver, samarbejder vi med arbejdsgiver, når det er muligt, men en del af de sygemeldte borgere har ikke en arbejdsgiver. Borgerne kommer fra ledighed, når de sygemeldes, og vi betaler derfor efterfølgende for en praktik for at se om de er til rådighed inden evt. raskmelding. I sundhedsafdelingen samarbejder vi med genoptræningen og anvender de kommunale tilbud, såsom smertetackling, hjælp mod overvægt med videre.

Lovgrundlag

Intet.

ØKONOMI

Ingen økonomiske konsekvenser.

Sagen afgøres af

Beskæftigelsesudvalget.

INDSTILLING

Center for Social & Beskæftigelse indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Godkendt.

Punkt 24: Orientering om sygedagpenge, revalidering, rehabilitering, ledighedsydelse og fleksjob

00.01.00-A00-2-14

Orientering om sygedagpenge, revalidering, rehabilitering, ledighedsydelse og fleksjob

Sagsfremstilling

Præsentation af områderne, ved afdelingsleder Lone Piil.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Punkt 25: Meddelelser

00.01.00-A00-2-14

Meddelelser

BESLUTNING

Intet.

Punkt 26: Lukket: Meddelelser - lukket

00.01.00-A00-2-14